

**Федеральное агентство по делам молодёжи (Росмолодёжь)**

**Северо-Западный институт (филиал) федерального  
государственного бюджетного образовательного учреждения  
высшего образования «Московский государственный  
юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)**



**Сборник материалов стратегической сессии  
(г. Вологда, 16 ноября 2022 года)**

**«Противодействие экстремистской деятельности и реабилитации нацизма  
как инструмент патриотического, духовно-нравственного и гражданского  
воспитания молодёжи»**

*(проект реализуется при поддержке Федерального агентства по делам  
молодёжи (Росмолодёжь))*

**Вологда  
2022**

*Ответственный редактор:*

**Уторова Т.Н.**, канд. юрид. наук, доцент кафедры уголовного права и криминологии Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

**Противодействие экстремистской деятельности и реабилитации нацизма как инструмент патриотического, духовно-нравственного и гражданского воспитания молодежи: сборник материалов стратегической сессии (г. Вологда, 16 ноября 2022 года) / отв. ред. Уторова Т.Н.; Северо-Западный институт (филиал) Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА). - Вологда: 2022.- с.- Текст: электронный.**

Сборник включает в себя результаты исследований экстремистских настроений в молодёжной среде, материалы студенческой стратегической сессии «Противодействие экстремистской деятельности и реабилитации нацизма как инструмент патриотического, духовно-нравственного и гражданского воспитания молодежи», которая проводилась студенческим форсайт центром Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА) 16 ноября 2022 года.

Среди авторов публикаций – ученые, практикующие юристы, студенты и молодые ученые.

Статьи публикуются в авторской редакции. Авторы несут ответственность за содержание статей, за достоверность приведенных в статье фактов, цитат, статистических и иных данных, имен, названий, ссылок и прочих сведений.

Сборник предназначен для студентов, аспирантов, преподавателей, практикующих юристов и специалистов других отраслей с целью использования в учебной и научной деятельности.

© Коллектив авторов, 2022

© Северо-Западный институт (филиал)

Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), 2022

## ОГЛАВЛЕНИЕ

***Петрова И.А., Уторова Т.Н.***

«О практике реализации проекта «Студенческий форсайт центр противодействия экстремизму и реабилитации нацизма в молодёжной среде»..... 4

***Баширов Э.А.***

Борьба с терроризмом в КНР ..... 10

***Гаджимурадов С.В.***

Конституционное правосознание как фактор противодействия распространения идеологии экстремизма ..... 18

***Комарова Е.А.***

Экстремизм в социальных сетях: специфика противодействия..... 27

***Кочкарёв С.В.***

Экстремизм в социальных сетях: специфика противодействия ..... 35

***Кушев Е.А., Кочкарёв С.В.***

Специфика привлечения к административной ответственности за действия, направленные на возбуждение ненависти либо вражды..... 40

***Мандрыченко О.А.***

Международное сотрудничество стран - участников Содружества независимых государств в области проведения профилактики экстремизма..... 45

***Соловьев Е.А., Колмаков Е.В.***

Практика противодействию экстремизму и терроризму в России и за рубежом..... 50

***Сысоева Е.Н.***

Теоретические и практические вопросы применения норм об ответственности за проявление экстремизма и реабилитацию нацизма..... 62

***Черкашина Ю.К.***

Результаты мониторинга профилактики экстремизма в высших учебных заведениях и средне специальных учебных заведениях г. Вологды..... 75

***Ярушникова П.А.***

Предупреждение экстремистской деятельности и распространения идеологии нацизма в молодёжной среде..... 80

Приложение 1. Аналитический отчет по результатам социологического исследования ..... 86

Приложение 2. Презентации ..... 98

***Петрова Ирина Александровна,***  
*наставник проекта, заместитель директора по учебной и методической работе Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), кандидат юридических наук, доцент*

***Уторова Татьяна Николаевна,***  
*наставник проекта, заместитель директора по перспективному развитию, научной работе и внешним связям Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), кандидат юридических наук*

## **«О ПРАКТИКЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА «СТУДЕНЧЕСКИЙ ФОРСАЙТ ЦЕНТР ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ И РЕАБИЛИТАЦИИ НАЦИЗМА В МОЛОДЁЖНОЙ СРЕДЕ»**

Россия многонациональное, многоконфессиональное государство и недооценивать, а тем более игнорировать проблемы обострения межнациональных, межэтнических и межрелигиозных отношений недопустимо и крайне опасно. Для успешной профилактики экстремизма необходимо владеть знаниями, умениями и навыками в сфере регулирования межэтнических и межконфессиональных отношений и на основе комплексных знаний осуществлять грамотные действия, обеспечивающие в регионах страны в целом политическую стабильность и правопорядок.

В последние годы проблема экстремизма и реабилитации нацизма в России приобрела новое звучание. Несмотря на усилия, предпринимаемые органами власти и правоохранителями, наблюдается дальнейшая устойчивая тенденция роста количества преступлений экстремистской направленности. Согласно статистике, за последние десять лет количество подобных преступлений увеличилось в несколько раз. Вологодская область находится среди регионов РФ, где риски проявления экстремистских настроений достаточно велики.

На территории России осуществляют деятельность экстремистские



организации различного толка, при этом особую тревогу вызывают молодежные сообщества экстремистской направленности. В этой связи профилактика преступлений экстремистской направленности является приоритетной задачей всех без исключения органов государственной власти.

Актуальность такой работы обусловлена усилением тенденций распространения идеологии радикализма и экстремизма среди молодежи; неготовностью большей части гражданского общества противостоять идеологическому экстремизму в социальных сетях и Интернет-ресурсах. Общественные деятели отмечают: «В новейшей истории молодое поколение еще никогда не подвергалось такой интенсивной идеологической обработке через потоки лжи и сфабрикованных новостей». Проблемным фактором является деструктивное информационное воздействие на молодежь, следствием которого в условиях социального расслоения могут стать повышенная агрессивность в молодежной среде, национальная и религиозная нетерпимость, а также социальное напряжение в обществе.

Требуется решения проблема развития системы институционального одобрения, стимулирования и поддержки социально ответственного поведения отдельного человека либо группы. Необходимо формировать единую информационную политику по обеспечению всестороннего освещения антиэкстремистской и антитеррористической деятельности. В рамках информационной политики в сознании молодежи необходимо целенаправленно формировать систему положительных национально-религиозных контекстов, параллельно формируя отрицательный имидж псевдорелигиозных террористических групп, деятельность которых запрещена в РФ, через противопоставление исторического примера мирного сосуществования представителей разных конфессий и национальностей, противоправной деятельности террористических групп, направленной на разжигание межэтнической и межрелигиозной розни. Эффективные методы патриотического, духовно-нравственного и гражданского воспитания молодежи включает в себя развитие правового сознания и гражданской

этики, приобретение знаний о механизмах предупреждения и противодействия различным формам проявления экстремизма.

Учитывая вышеизложенное, студентами Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА) в 2022 году был создан проект «Студенческий форсайт центр противодействия экстремизму и реабилитации нацизма в молодёжной среде», поддержанный Федеральным агентством по делам молодёжи (Росмолодёжь).

Реализация проекта происходила с мая по ноябрь 2022 года на территории Вологодской области.

Цель проекта – профилактика экстремизма и реабилитации нацизма среди представителей молодежи Вологодской области в возрасте от 16 до 25 лет.

Созданный на базе Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА) студенческий форсайт центр продемонстрировал хорошие практики профилактической работы, которые намерен продолжить и масштабировать с целью формирования у молодежи активной гражданской позиции, предупреждения межнациональных и межконфессиональных конфликтов, противодействия идеологии терроризма и профилактики экстремизма.

Проект «Студенческий форсайт-центр противодействия экстремизму и реабилитации нацизма в молодежной среде» включил комплекс организационных, методических, исследовательских, обучающих и информационных мероприятий (диагностика, тестирование, работа с группами риска, разработка и распространение памяток, информации в СМИ и социальных сетях, проведение обучающих занятий) по дальнейшему развитию и совершенствованию системы противодействия экстремизму и становления патриотизма в качестве нравственной основы формирования активной жизненной позиции среди молодежи.

Участники центра провели памятные вечера, посвященные Дню Победы «Весна Победы», памяти жертвам фашизма «Свеча памяти», Дню

памяти начала блокады Ленинграда, Дню пожилого человека, Дню народного единства, адаптационные мероприятия для иностранных студентов, изготовили и распространили среди целевой группы более 2000 памяток и буклетов, провели более 45 встреч со школьниками образовательных организаций Вологодской области, организовали встречи студентов с представителями правоохранительных органов, диаспор, духовными лидерами.

Среди обучающихся образовательных организаций проведен конкурс социальных видеороликов антиэкстремистской направленности с последующим их распространением в социальных сетях, пользующихся популярностью у молодежи.

Для возрождения духовности, основанной на традиционных нравственных устоях многонационального и поликонфессионального российского общества, проведены онлайн – лекции для обучающихся образовательных организаций. В научной сфере участниками проекта проведено исследование состояния экстремистских проявлений в молодежной среде, в том числе путем анкетирования, в котором приняли участие более 500 человек.

Одним из ярких событий проекта стало проведение Стратегической сессии, приуроченной к Международному дню терпимости по теме «Противодействие экстремистской деятельности и реабилитации нацизма как инструмент патриотического, духовно-нравственного и гражданского воспитания молодежи».

Мероприятие стало подведением итогов проекта «Студенческий форсайт-центр противодействия экстремизму и реабилитации нацизма в молодёжной среде».

В Стратегической сессии в очном и дистанционном формате приняли участие более 100 человек: представители правоохранительных органов, обучающиеся и преподаватели Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), Вологодского

государственного университета, Вологодского института права и экономики ФСИН России, Вологодского строительного колледжа, Московского университета МВД имени В.Я. Кикотя, Московской финансово-юридической академии.

Открыла мероприятие Петрова И.А., наставник проекта, заместитель директора по учебной и методической работе Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), к.ю.н. Она осветила основные итоги и достижения проекта, а также представила анализ социологического исследования, проведенного в течение всего периода реализации проекта.

О результатах мониторинга профилактики экстремизма в высших учебных заведениях и средне специальных учебных заведениях г. Вологды рассказала участница форсайт-центра Юлия Черкашина.

Другие участницы проекта представили свои научные исследования по актуальным вопросам тематики сессии: Ева Комарова выступила с докладом об экстремизме в социальных сетях и способах противодействия данному явлению, Светлана Быкова – о проблемах судебно-лингвистической экспертизы по делам об экстремизме и разжигании вражды.

Практику противодействия экстремизму и терроризму за рубежом осветили представители ВИПЭ ФСИН России Егор Соловьев и Егор Колмаков.

Продолжил тему об опыте противодействия экстремисткой деятельности в зарубежных государствах и рассказал о борьбе с экстремизмом в КНР волонтер форсайт-центра Эльнур Баширов.

Завершилась дискуссия ярким выступлением студента Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА) Константина Никольского о способах сдерживания современного фашизма.

В ходе реализации проекта была реализована идея объединить молодежь всех национальностей в МГЮА. В результате появился межнациональный студенческий клуб, чтобы происходил культурный обмен

между студентами во время их общения. Инициатива была поддержана Администрацией города Вологды, общественной организацией – Местная национально-культурная Автономия таджиков «ВАТАН» (Родина) Вологды, Ассамблеей народов Вологодчины, другими диаспорами.

Деятельность по противодействию экстремизму и реабилитации нацизма в молодежной среде будет осуществляться на постоянной основе. Проведенное исследование выявило потребность формирования в молодежной среде толерантного отношения к представителям различных национальностей, повышения правовой грамотности в вопросах профилактики межнациональных конфликтов, формирования устойчивых практических правовых навыков личного противодействия экстремистской идеологии, экстремизму и межнациональным конфликтам.

В рамках деятельности центра планируется внедрить программы повышения квалификации, связанные с выявлением деструктивных субкультур, обеспечением антитеррористической безопасности в вузах, противодействием террористическим угрозам в интернете, диагностике и профилактике деструктивного поведения, религиозного и этнического экстремизма.

С 1 декабря 2022 года студенческий форсат центр приступил к реализации нового проекта - «Профилактика межнациональных конфликтов как способ противодействия экстремистской деятельности в молодежной среде», реализуемого при поддержке Правительства Вологодской области.

**Баширов Эльнур Аллахшукюрович,**  
обучающийся 4 курса Северо-Западного  
института (филиала) Университета имени  
О.Е. Кутафина (МГЮА)

**Научный руководитель:**  
**Соловьева Юлия Ивановна,**  
старший преподаватель кафедры уголовного  
права и криминологии Северо-Западного  
института (филиала) Университета имени  
О.Е. Кутафина (МГЮА)

## **БОРЬБА С ТЕРРОРИЗМОМ В КНР**

Синьцзян-Уйгурский автономный район - крупнейший регион Китая, занимающий одну шестую часть его общей территории, с населением 25,85 миллиона человек. Он богат такими ресурсами, как уголь, газ, нефть, литий, цинк и свинец, а также является основным источником сельскохозяйственного производства, например, хлопка.

С 2014 года Китай проводит политику «дерадикализации» Синьцзян-Уйгурского автономного района. Китайское правительство утверждает о том, что оно преследует террористов из числа уйгурского меньшинства, придерживаясь стратегии борьбы с экстремизмом и сепаратизмом, которая включает в себя использование так называемых центров профессионального образования и обучения или лагерей перевоспитания. Помимо уйгуров, это относится и к этническим казахам, киргизам, узбекам. Китай считает, что его борьба с терроризмом и усилия по «дерадикализации» в регионе проводятся в соответствии с «верховенством закона» и ни в коем случае не являются «подавлением этнических меньшинств».

Китай разработал то, что он называет «антитеррористической правовой системой», состоящей из специального законодательства о национальной безопасности и борьбе с терроризмом, а также нормативных актов,

касающихся религии и «дерадикализации»<sup>1</sup>.

Закон Китайской Народной Республики о борьбе с терроризмом<sup>2</sup> (далее – Закон) в ст. 3 указывает, что терроризм относится к призывам и действиям, которые вызывают панику в обществе, ставят под угрозу общественную безопасность, посягают на личность и имущество или принуждают национальные органы или международные организации такими методами, как насилие, разрушение, запугивание, с целью достижения своих политических, идеологических или другие целей.

Элементы определения сформулированы в широком смысле. Такие понятия, как «призывы», «паника в обществе» и «другие цели», четко не определены и потенциально могут охватывать широкий спектр действий, которые существенно отличаются от порога очевидности намерения участвовать в террористической деятельности.

Понятие террористической деятельности в Законе относится к следующим действиями террористического характера: действия, наносящие серьезный вред обществу, такие как организация, планирование, подготовка или осуществление любого из следующих действий, направленных на причинение телесных повреждений, крупный материальный ущерб, ущерб общественным объектам или нарушение общественного порядка; другая террористическая деятельность.

Однако, опять же, ряд перечисленных видов деятельности сформулированы расплывчато без дальнейшего разъяснения содержания того, что они могут включать, например, «серьезный вред обществу», «нарушение общественного порядка».

Такие положения могут быть использованы – преднамеренно или

---

<sup>1</sup> Китай отчитался в Комитете ООН по ликвидации расовой дискриминации. Текст: электронный // ООН: [сайт]. URL: <https://news.un.org/ru/story/2018/08/1336072> (дата обращения: 24.11.2022).

<sup>2</sup>中华人民共和国反恐怖主义法. Текст: электронный // 全国人大常委会办公厅 : [сайт]. URL: <https://flk.npc.gov.cn/detail2.html?MmM5MDlmZGQ2NzhiZjE3OTAxNjc4YmY3ZjMwYTA4N2Y%3D> (дата обращения: 24.11.2022).

непреднамеренно – дискриминационным или иным произвольным образом в отношении отдельных лиц или сообществ.

Статья 7 Мер по осуществлению Закона Китайской Народной Республики о борьбе с терроризмом в Синьцзян-Уйгурском автономном районе<sup>1</sup> (далее – Меры) обращает внимание на то, что экстремизм является идеологической основой терроризма, предупреждение и наказание экстремистской деятельности является важной стратегией борьбы с корнями терроризма.

Положение Синьцзян-Уйгурского автономного района о дерадикализации<sup>2</sup> (далее – Положение) в ст. 3 понимает под экстремизмом высказывания и действия под влиянием экстремизма, распространяющие радикальную религиозную идеологию, отвергающие и препятствующие нормальному производству и жизнедеятельности.

Специальный докладчик ООН по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом утверждал, что «этот термин ... не имеет отношения к обязательным международным правовым стандартам и, когда он действует как уголовно-правовая категория, несовместим с принципом правовой определенности; поэтому он сам по себе несовместим с осуществлением некоторых основных прав человека».

В соответствии с международным правом в резолюциях Организации Объединенных Наций и других документах последовательно подчеркивается, что меры государств по борьбе с терроризмом и насильственным экстремизмом должны быть прочно основаны на уважении прав человека и верховенстве закона. Они признают, что эффективные меры по борьбе с

---

<sup>1</sup>新疆维吾尔自治区实施《中华人民共和国反恐怖主义法》办法. Текст: электронный //全国人大常委会办公厅: [сайт]. URL: <https://flk.npc.gov.cn/detail2.html?MmM5MGU1YmI2NWM2OGNmZDAxNjdjNWEyMGNmNDMyMTY%3D> (дата обращения: 24.11.2022).

<sup>2</sup>新疆维吾尔自治区去极端化条例. Текст : электронный //全国人大常委会办公厅: [сайт]. URL: <https://flk.npc.gov.cn/detail2.html?MmM5MGU1YmE2NWM2OGNmNzAxNjdjNTlmZDYxZTMxNzE%3D> (дата обращения: 24.11.2022).



терроризмом и насильственным экстремизмом, с одной стороны, и защита прав человека - с другой, не являются противоречащими друг другу целями, а дополняют и усиливают друг друга. Обеспечение контртеррористических мер реагирования, соответствующих стандартам в области прав человека, требует обеспечения того, чтобы соответствующее законодательство и применимая политика обеспечивали основу, которая должным образом учитывает риски и последствия для прав человека, исключает произвольное и дискриминационное применение и включает надлежащие гарантии и средства правовой защиты от нарушений.

Статья 9 Положения устанавливает основные проявления экстремизма. Следующие слова и действия под влиянием экстремизма являются экстремизмом и подлежат запрещению:

- Вмешательство в культурную и развлекательную деятельность, отказ от общественных товаров и услуг, таких как радио и телевидение;
- Ношение паранджи;
- Распространение религиозного фанатизма посредством ношения неправильной формы бороды или неправильного выбора имени;
- Несоблюдение юридических формальностей при заключении брака или разводе религиозными методами;
- Умышленное вмешательство или подрыв реализации политики планирования семьи;
- Другие высказывания и акты экстремизма.

Законодательство Китая, по-видимому, отождествляет то, что в противном случае могло бы быть истолковано как вопросы личного религиозного выбора, с экстремизмом, а экстремизм - с явлением терроризма, значительно расширяя диапазон поведения, которое попадает в сферу борьбы с терроризмом. Применение широко сформулированных или расплывчатых определений о том, что представляет собой экстремизм, создает особые проблемы.

Широкое толкование экстремизма, явно нацеленное на основы

исламской религии, фактически превращает практически любое такое поведение в потенциальное нарушение регулирования религии и более широкой государственной политики в рамках политики «противодействия экстремизму», с сопутствующими рисками либо уголовного наказания, либо перевоспитания. Таким образом, создается среда, в которой религиозная или культурная деятельность или самовыражение отождествляются с экстремизмом и могут привести к серьезным последствиям для лиц, идентифицированных таким образом.

Дерадикализация согласно ст. 4 Положения должна сохраняться в основных директивах партийной работы над религией, сохранять направленность на то, чтобы сделать религию более китайской и подчиненной закону, и активно направлять религии на то, чтобы они стали совместимыми с социалистическим обществом. В соответствии со ст. 11 Положения дерадикализация должна способствовать этническому единству. Глава V Положения устанавливает ответственность, которую должны нести все слои общества. Статья 30 Положения отмечает, что все слои общества должны совместно участвовать в усилиях по дерадикализации. Каждая этническая группа должна формировать идентификацию с великой родиной, китайским народом, китайской культурой, Коммунистической партией Китая и социализмом с китайской спецификой. Статья 35 Положения обязывает религиозные группы интерпретировать религиозные каноны в соответствии с усовершенствованными современными стандартами. Религиозные школы и учреждения на основании ст. 40 Положения должны придерживаться направления китаизации религии.

Статья 10 Закона определяет, что правительство награждает тех лиц или подразделения, которые вносят выдающийся вклад в сообщение о террористической деятельности или помогают в предотвращении террористической деятельности.

В соответствии со ст. 11 Мер благодарности и награды должны быть вручены тем лицам или подразделениям, которые сообщают

разведывательную информацию, помогают в предотвращении или прекращении террористической деятельности или вносят выдающийся вклад в усилия по противодействию терроризму и экстремизму.

Статья 8 Положения устанавливает, что те подразделения и лица, которые добились заметных успехов в дерадикализации, должны быть отмечены благодарностью и наградами.

В доступных материалах также подробно рассказывается о том, как полиция использует местных информаторов для сбора информации. Власти соседней с Гуанси провинции Гуандун предложили вознаграждение в размере до 80 000 долларов за сообщения о террористической деятельности. Согласно плану провинции Гуандун вознаграждение информаторов будет основываться на «ценности информации для предотвращения террористических атак или поимки подозреваемых». Полиция также предложит вознаграждение тем, кто предоставит информацию о незаконной деятельности, связанной с проповедью экстремизма и созданием видеороликов или книг, обучающих террористическим атакам<sup>1</sup>.

Таким образом, китайская «система антитеррористического законодательства» основана на расплывчатых и широких концепциях, которые предоставляют различным должностным лицам значительную свободу действий в отношении их толкования и применения. Методы, изложенные в рамках концепции для выявления и оценки проблемного поведения, являются упрощенными и склонными к субъективности и, по-видимому, не основаны на эмпирически полученных доказательствах, которые устанавливают связи между показателями поведения, на которые опираются, и терроризмом или насильственным экстремизмом. Используется профилирование отдельных лиц, прежде всего на основании их этнорелигиозной идентичности и индивидуального ее выражения. В контексте, в котором внедряется эта система, и ассоциируя экстремизм с

---

<sup>1</sup> China offers hefty rewards for 'terrorism' tips in Xinjiang. Текст: электронный // Reuters: [сайт]. URL: <https://www.reuters.com/article/us-china-xinjiang-idUSKBN0H41O620140909> (дата обращения: 24.11.2022).

определенными религиозными и культурными практиками, она также несет в себе неотъемлемый риск ненужного, непропорционального и дискриминационного применения к соответствующим этническим и религиозным общинам.

Никак не являясь законной ответной мерой на предполагаемую террористическую угрозу, проводимая правительством дерадикализация очевидным образом нацелена на определённую часть населения Синьцзяна по признаку вероисповедания и этнической принадлежности, и имеет целью массовое применение жестокого насилия и запугивания для искоренения исламских религиозных убеждений и этнокультурных обычаев мусульман тюркского происхождения. Правительство стремится заменить эти верования и обычаи светскими представлениями и поведением, санкционированными государством, и, в конечном итоге, принудительно ассимилировать представителей этих этнических групп, чтобы образовалась однородная китайская нация, имеющая единый язык, культуру, и демонстрирующая непоколебимую лояльность по отношению к Коммунистической партии Китая (КПК). Правовые положения, направленные на защиту национальной безопасности или разработанные во имя борьбы с терроризмом, чётко и конкретно не сформулированы и не соответствуют международному законодательству и стандартам в области прав человека.

Как пояснил Комитет ООН по правам человека, осуществляющий мониторинг выполнения Международного пакта о гражданских и политических правах, понятие «произвол» не следует отождествлять с понятием «противозаконность»: арест или задержание могут быть санкционированы внутренним законодательством и, тем не менее, быть произвольными, когда существуют элементы неуместности, несправедливости, отсутствия предсказуемости и надлежащей правовой процедуры, а также элементов разумности, необходимости и соразмерности.

Политика, которая ставит безопасность выше прав человека, крайние меры безопасности и массовые задержания, вероятно, сознательно разожгут

конфликт и усугубят недовольство, которое в конечном итоге может спровоцировать более серьезные межэтнические столкновения.

Оценка Управлением ООН по правам человека ситуации в Синьцзяне указала, что власти КНР допустили серьезные нарушения прав уйгуров, которые по своим масштабам могут быть сопоставимы с преступлениями против человечности<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Доклад ООН: КНР несет ответственность за «серьезные нарушения прав человека» в провинции Синьцзян. Текст: электронный // ООН: [сайт]. URL: <https://news.un.org/ru/story/2022/08/1430722> (дата обращения: 24.11.2022).

*Гаджимурадов Сидней Валерикович,  
аспирант 3 курса обучения Поволжского  
института управления имени П.А. Столыпина  
(филиала) Российской академии народного  
хозяйства и государственной службы при  
Президенте Российской Федерации (РАНХиГС  
при Президенте РФ)*

*Научный руководитель:  
Пресняков Михаил Вячеславович,  
доцент Поволжского института управления  
имени П.А. Столыпина (филиала) Российской  
академии народного хозяйства и  
государственной службы при Президенте  
Российской Федерации (РАНХиГС при  
Президенте РФ), доктор юридических наук*

## **КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВОСОЗНАНИЕ КАК ФАКТОР ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ РАСПРОСТРАНЕНИЯ ИДЕОЛОГИИ ЭКСТРЕМИЗМА**

Экстремизм представляет собой один из видов девиантного поведения, создающую угрозу нанесения ущерба не только законным правам и свободам граждан, но и государственной целостности. В обыденном понимании экстремизм представляет собой приверженность к крайним взглядам в общественной деятельности, однако данное явление можно охарактеризовать как основу для формирования искаженного правосознания людей с целью образования у них отрицательного взгляда на развившиеся годами в государстве культурными ценностями и нормами.

Выработанное экстремистскими взглядами искаженное правосознание способно поставить под угрозу национальную безопасность в целом, поскольку ущерб наносится непосредственно изнутри, и зачастую собственными гражданами, убежденными, что выполняемые ими задачи являются правильными.

Для понимания угрозы и противодействия ей необходимым является изучение экстремизма в рамках действующего законодательства, так ч. 1 ст. 1

Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» закрепляется понятие экстремизма, которое представляет собой достаточно комплексное описание действий, подпадающих под понимание данной деятельности. При этом основной идеей экстремизма, а равно ее целью, являются «насильственное изменение основ конституционного строя и (или) нарушение территориальной целостности Российской Федерации (в том числе отчуждение части территории Российской Федерации), публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность, возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни, пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности, или отношения к религии, нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии»<sup>1</sup>.

Вопрос противодействия столь опасному явлению всегда стоял достаточно остро, однако в нынешних реалиях современного состояния государства требуется обратить внимание на то, что экстремизм все чаще стал проявляться.

Согласно данным Министерства внутренних дел Российской Федерации по состоянию на 2020 год, «всплеск экстремистской активности наблюдается в возрасте от 14 до 18 лет -73%, от 18 до 25 лет – 15%, от 25 до 30 лет – 9,5%, и лишь 2,5% – это лица старше 30 лет»<sup>2</sup>. Приведенная статистика демонстрирует вовлеченность в экстремистское течение в основе

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» [Электронный ресурс] // Компьютерная справочная правовая система «КонсультантПлюс». URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_37867/2daf50f586c69eac11512c1faa4309699b52ec9b/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37867/2daf50f586c69eac11512c1faa4309699b52ec9b/) (дата обращения: 21.11.2022).

<sup>2</sup> Соснина А.А. Особенности и причины экстремизма в молодежной среде // Гуманитарный научный вестник. 2020. № 5. С. 182-188.

своем молодежи, у которой несформировано правосознание, вследствие чего, искаженное понимание культурных и правовых ценностей представляется им наиболее правильным, нежели действующее в государстве, в котором они проживают.

Ситуация с проявлением экстремизма усугубляется и тем, что за 2021 год в стране было зафиксировано 1057 преступлений экстремистской направленности<sup>1</sup>, что на 26,9% больше, чем за 2020 год. Наблюдается рост экстремизма среди населения, в большей степени среди молодежи, вследствие отсутствия сформированного правосознания, способного исключить формирования девиантного поведения среди населения.

При этом распространение экстремизма прямо зависит от уровня доверия к государству, к органам публичной власти. Современное состояние и взаимоотношения граждан и органов государственной власти, зачастую складывается не всегда в положительном русле. При обращении в компетентные органы за помощью, граждане сталкиваются в них с чиновничьим беспределом, бюрократизмом, что усугубляет и так возникшее недоверие власти. Гражданин остается наедине со своими проблемами, вследствие чего, для решения которых он может обратиться экстремистскому направлению, поскольку государство не может протянуть руку помощи.

Складывающиеся условия не только пагубно влияют на состояние уже взрослого населения, но создают опасные основы для формирования правосознания молодого поколения, которое в силу своего возраста не всегда способно рационально понимать пагубность осуществляемых ими действий.

Эффективное противодействие экстремизму невозможно без изучения и понимания правосознания, так Борисова Е.К. под данным понятием подразумевает «совокупность идей, теорий, чувств, эмоций, взглядов, настроений, установок и ценностей, в которых выражается отношение людей

---

<sup>1</sup> МВД РФ сообщило о росте на 27% за год числа преступлений экстремистской направленности [Электронный ресурс] // Информационная группа «Интерфакс». URL: <https://www.interfax.ru/russia/816105> (дата обращения; 21.11.2022).



к праву и правовым явлениям»<sup>1</sup>, А.М. Ковалёва в своей работе выделяет правосознание как «совокупность взглядов, идей, представлений, а также чувств, эмоций, переживаний, выражающих отношение индивида к действующим или желаемому (допустимому) праву и другим правовым явлениям»<sup>2</sup>. Можно наблюдать, что в основе своем пониманием понятия «правосознание» у многих ученых схожее.

В самом термине «правосознание» объединены два слова - «сознание» и «право». Следовательно, правосознание - это та часть общественного и индивидуального сознания, объектом которого является законодательство в целом. Правосознание, можно охарактеризовать как систему правовых чувств, взглядов, представлений и других проявлений, выражающееся в отношении граждан как к действующему праву, к правам, свободам, обязанностям, так и к другим желаемым правовым явлениям.

При этом существуют различные формы правосознания, одним из которых и является «конституционное правосознание». Конституция РФ как основа Российского государства определяет государственные основы функционирования организационно-правовых механизмов обеспечения единства и стабильности российского общества, и государства перед лицом внешних угроз<sup>3</sup>.

В.И. Ступаков, Г.В. Петрова придерживаются того, что конституционное правосознание граждан, представляет собой вид правосознания, при котором знает содержание своей конституции, признает, уважает и соблюдает ее положения, как основополагающие нормы и принципы общественного порядка, понимая их значение для стабильности государства и общества.

---

<sup>1</sup> Борисова Е.К. Понятие правосознания // Проблемы науки. 2019. № 12(48). С. 93-94.

<sup>2</sup> Ковалёва А.М. Правосознание: понятие и сущность // Пробелы в российском законодательстве. 2018. № 1. С. 3-4.

<sup>3</sup> Ступаков В.И., Петрова Г.В. Конституционное правосознание в системе конституционно правовых мер защиты единства, стабильности и безопасности российского государства и общества от внешних угроз // Государственная власть и местное самоуправление. 2019. № 6. С. 35-41.

С данной точкой мысли, нельзя не согласиться поскольку, конституционное правосознание подразумевает уважение населения к своей конституции, законам, к многонациональному народу, который, согласно ст. 3 Конституции РФ, является источником власти в России, и государству, при этом следует отметить, что данное правосознание не может быть антиконституционным, антигосударственным и антиобщественным.

Вместе с тем, стабильность правосознания граждан за последнее время стала подрываться под давлением внешних угроз, дезинформации, проявлений терроризма и экстремизма, направленных на подрыв сложившихся социально-экономических и общественно-политических устоев в государстве. Давление со стороны внешних «врагов» создают различного рода искажения правового сознания, среди которых можно выделить несколько видов правовой деформации:

- «правовой идеализм, представляет собой веру в торжество закона при полном отказе от борьбы за право. Идеалисты полагают, что право защищает интересы граждан машинально, без вмешательства и участия заинтересованных лиц»<sup>1</sup>;
- «правовой инфантилизм, люди с указанной формой деформации имеют слабое знание права и относятся к нему, как к постороннему явлению. Данные лица практически не замечают дискриминацию своих собственных прав и не знают средств, способов их защиты нарушенных прав и свобод»<sup>2</sup>;
- правовой нигилизм, указанная форма проявляется в отрицательном отношении к праву, законам и правовым формам организации общественных отношений. Стоит отметить, что правовой нигилизм может быть выражен в равнодушии, безразличном отношении к праву или же в полном неверии в право, вплоть до негативного отношения к нему;

---

<sup>1</sup> См.: Матузов Н.И. Правовой нигилизм и правовой идеализм как две стороны «одной медали» // Правоведение. 1994. № 2; Матузов Н.И. Правовой нигилизм и правовой идеализм // Теория государства права / под ред. Н.И. Матузова, А.В. Малько. Саратов, 1995. С. 509-516.

<sup>2</sup> Ожегова Г.А. О деформации правосознания сотрудников органов внутренних дел // Вестник Самарской гуманитарной академии. 2009. № 2 (6). С. 87-90.

- правовой конформизм, представляет собой отсутствие собственной позиции у лица, а также беспринципное и некритическое следование любому образцу поведения, а именно предписаниям права.

Перечисленные виды правовой деформации не являются исчерпывающими, учеными также выделяются и другие виды, такие как правовой радикализм, правовой субъективизм, правовой релятивизм и другие виды деформации правосознания. Однако, перечисленные виды являются наиболее распространенными видами деформаций в России.

Особое место среди всех видов правовой деформации занимает правовой нигилизм, что также было подчеркнуто Президентом страны Д.А. Медведевым, который заявил, что «Россия - это страна правового нигилизма. Таким уровнем пренебрежения к праву не может похвастаться ни одна европейская страна»<sup>1</sup>.

Правовой нигилизм проявляется не только в отрицании права, но и норм Конституции РФ в целом, вследствие чего ставится под угрозу внутренняя безопасность государства, поскольку отрицание внутренних устоев государства, «заставляет» граждан обратиться к другим направлениям, одним из которых и является экстремизм. Согласно положениям п. 25, прописанным в Указе Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», национальными интересами страны являются «защита конституционного строя, суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности Российской Федерации, укрепление обороны страны», а также немаловажным является «развитие безопасного информационного пространства, защита российского общества от деструктивного информационно-психологического воздействия».

В стратегии закладывается основа противодействия экстремисткой

---

<sup>1</sup> Медведев Д.: Россия - страна правового нигилизма [Электронный ресурс] // сетевое издание «Ведомости». URL: <https://www.vedomosti.ru/library/news/2008/01/22/dmedvedev-rossiya---strana-pravovogo-nigilizma> (дата обращения: 21.11.2022).

идеологии, а равно противодействие распространению такой идеологии в информационном пространстве страны. Данное закрепление является значимым шагом в укреплении конституционного правосознания граждан, а равно для обеспечения общественной и государственной безопасности.

Усиление роли государства в информационной сфере, усиление взаимодействия органов безопасности и правопорядка с гражданским обществом, повышение доверия граждан к правоохранительной и судебной системам, позволит повысить уровень конституционного правосознания граждан, ведь принимаемые законы, делегированные государствам полномочия органам публичной власти, должны осознаваться как акты волеизъявления народа, высшая сила которых закрепляется конституцией.

Вовлечение, а равно и участие граждан, в работе общественных организаций, в процессе разработки и анализа принимаемых законопроектов, участие в деятельности органов публичной власти, ввиду их открытости, изучение и разрешение правовых коллизий, изучение правоприменения и правотолкования, позволит развить конституционное правосознание как субъективный фактор социальной ответственности индивида.

Развитое правосознание позволит взвешенно осмысливать деятельность государства и его органов, при этом высокий уровень конституционного правосознания становится критерием разграничения права, прописанного в статье 29 Конституции РФ, от бездоказательных, клеветнических и часто экстремистских «высказываний» или действий в адрес государства, которые все чаще наблюдаются в информационном пространстве страны.

Учитывая изложенное для формирования высокого уровня конституционного правосознания, и правосознания граждан в целом, является выстроенная грамотная информационная политика. Одним из инструментов формирования позитивного взгляда на право является «распространение и использование доступных для восприятия информационных материалов, формирующих правовую грамотность и правосознание населения, в печатном, электронном, аудиовизуальном и ином

виде, а также с помощью средств массовой информации».

При это основной упор должен быть направлен на распространение таких материалов в информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет», которая в отличии от традиционных СМИ, предоставляет большое количество инструментов для распространения информации. Применение «Интернета» как основной площадкой для повышения уровня правосознания обусловлен тем, что именно через сеть «Интернет», распространяются экстремистские взгляды и идеологии. Увеличение количества информационных материалов в сети «Интернет», направленных на повышение правосознания, должно являться противовесом, материалом содержащих экстремистские взгляды.

Безусловно, наиболее значимым шагом будет являться совершенствование законодательства и механизмов правового регулирования, и правовой защиты. Ведь непосредственно проблемы в законодательстве являются основой для формирования деформированных взглядов, формируемых в связи с недоверием к органам государственной власти. При совершенствовании законодательства, а также при принятии новых законов, требуется демонстрация того, что право «работает на граждан», а не против. Граждане должны знать, что смогут найти защиту и поддержку у государства в каких бы то ни было жизненных ситуациях, человек начнет уважать право и государство, в котором живет.

Для формирования положительного взгляда к праву требуется не только, чтобы государство выполняло свои прямые функции по защите прав и свобод граждан, но и чтобы оно своевременно и грамотно поддерживало правовые начинания групп населения. Тем самым одним из путей повышения конституционного правосознания является поддержание уровня социальной ответственности населения.

Еще одним важным шагом, вытекающим из предыдущего, является низкая эффективность мер государственного принуждения к исполнению требований закона. Строгость закона не гарантирует того, что его будут

выполнять. Санкция правовой нормы, ее строгость должны осмысляться в системе возможностей государственных органов.

**Комарова Ева Андреевна,**  
обучающаяся 3 курса Северо-Западного  
института (филиала) Университета имени О.Е.  
Кутафина (МГЮА)

**Научный руководитель:**  
**Герасимова Елена Владимировна,**  
заведующий кафедрой уголовного права и  
криминологии Северо-Западного института  
(филиала) Университета имени О.Е. Кутафина  
(МГЮА), кандидат юридических наук, доцент

## **ЭКСТРЕМИЗМ В СОЦИАЛЬНЫХ СЕТЯХ: СПЕЦИФИКА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ**

Современный Уголовный кодекс Российской Федерации содержит 18 статей, прямо указывающих на совершение преступлений экстремистской направленности, и 20 преступлений, содержащих признак субъективной стороны «по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы»<sup>1</sup>. Так, за 2021 год по части 2 статьи 280 УК РФ (публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности, совершенные с использованием информационно-телекоммуникационных сетей) было возбуждено 242 уголовных дела, по части 1 статьи 282 УК РФ (возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства) – 20 уголовных дел, по части 1 статьи 354.1 УК РФ (реабилитация нацизма) – 21 уголовное дело. Данную тенденцию также перенимает статистика по соответствующим уголовным делам за 1 полугодие 2022 года<sup>2</sup>.

Вопросы регулирования экстремистской деятельности обеспечиваются

---

<sup>1</sup> Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 28.06.2011 № 11 (ред. от 28.10.2021) «О судебной практике по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности» // Верховный Суд РФ. 2011. 29 июня. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.vsrif.ru> (дата обращения: 10.11.2022).

<sup>2</sup> Судебная статистика // Официальный сайт Судебного Департамента РФ. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79> (дата обращения: 10.11.2022).

Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», Федеральным законом от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», Уголовным кодексом Российской Федерации, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Указывая на широту совершения преступлений экстремистской направленности, следует дать понятие данного общественно опасного деяния. Под преступлениями экстремистской направленности понимаются преступления, совершенные по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, предусмотренные соответствующими статьями Особенной части УК РФ и п. «е» ч. 1 ст. 63 УК РФ<sup>1</sup>.

Таким образом, под данную категорию преступлений также подпадают п. «л» ч. 2 ст. 105 (убийство по мотивам ...), п. «е» ч. 2 ст. 111 (умышленное причинение тяжкого вреда здоровью по мотивам ...), п. «е» ч. 2 ст. 112 (умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью по мотивам ...), п. «б» ч. 2 ст. 115 (умышленное причинение лёгкого вреда здоровью по мотивам ...) и ст. 116 УК РФ (побои)<sup>2</sup>.

Однако современный подход к совершению преступлений с использованием средств массовой информации либо информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет» стал отправной точкой для введения в УК РФ новых составов. Экстремистская деятельность не стала исключением, а лишь получила множество открытых платформ для

---

<sup>1</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 29.03.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 25.03.2022) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

<sup>2</sup> Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 28.06.2011 № 11 (ред. от 28.10.2021) «О судебной практике по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности» // Верховный Суд РФ. 2011. 29 июня. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.vsrif.ru> (дата обращения: 10.11.2022).



своей реализации. Актуальными на данный момент являются социальные сети «ВКонтакте» и «Телеграм», в которых, несмотря на многочисленные блокировки запрещённого контента, некоторые пользователи продолжают публиковать пропаганду совершения тех или иных действий экстремистской направленности. Данный факт доказывают статистические данные, упомянутые выше.

Говоря о социальных сетях, необходимо обратить внимание на возраст, с которого человек может стать пользователем одного из них. Согласно Пользовательским соглашениям, чтобы присоединиться к приложению «ВКонтакте», лицу необходимо достигнуть 14 лет<sup>1</sup>, в отношении «Телеграма» – 16 лет<sup>2</sup>. Как следствие, наличие несовершеннолетних лиц с наиболее уязвимой психикой на платформах является угрозой деформации восприятия действительности и поведения молодого поколения, что влечёт становление общественно опасного поколения. Данный феномен возможен при условии наличия в сети «Интернет» информации, групп и сообществ, которые настроены на изменение правомерных устоев.

Однако влияние экстремистских веяний направлено не только на несовершеннолетних, но и на молодёжь, в том числе на более старшее поколение, которое сомневается в справедливости или правильности тех или иных явлений, либо подвергает сомнению достоверность исторической информации, а потому находится в поисках оправдательных тезисов в социальных сетях, тем самым примыкая к экстремистским течениям.

Направления экстремизма в социальных сетях различны, но на сегодняшний момент наиболее частыми из них являются преступления по ч. 1 ст. 282 УК РФ (возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства (по признаку национальности)).

Одним из экстремистских сообществ в сети «Телеграм» является

---

<sup>1</sup> Правила пользования Сайтом ВКонтакте // [Электронный ресурс]. URL: <https://vk.com/terms?ysclid=laww2rk5j6612816637> (дата обращения: 10.11.2022).

<sup>2</sup> Правила пользования Сайтом Телеграм // [Электронный ресурс]. URL: <https://telegram.org/tos?setln=ru> (дата обращения: 10.11.2022).

«Любитель Экстремизма», которое публикует в открытый доступ оскорбительные посты в отношении граждан Кавказа, а также информацию о «Правой коалиции», поддержке идей фашизма. Канал находится в свободном поиске, что представляет большую угрозу для интересующихся данной темой лиц. Содержание сообщества представляет собой публикацию мировоззрения некоего «Тесака», осуществляющего «справедливость».

В этом же сообществе можно ознакомиться с репостами из закрытого сообщества «Детский Сад», содержащего аналогичный контент, а также с каналом «Правой новостной площадкой», литературой «от Правых и для Правых» и вступить в Коалицию «правых».

Таким образом, содержание данного сообщества позволило бы вменить создателю канала ч. 1 ст. 282 (возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства), ч. 1 ст. 282.4 (неоднократные пропаганда либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики экстремистских организаций), ч. 2 ст. 280 (публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности) и п. «е» ч. 2 ст. 112 УК РФ (умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью по мотивам ...).

Следующим примером экстремистского сообщества в сети Интернет, которое отстаивало свою идеологию и убеждения, тем самым негативно воздействуя на молодежное сознание, является экстремистского движения «Новое величие». По мнению представителей правоохранительных органов они планировали государственный переворот. В телеграм-чате участники обсуждали политику, свои взгляды на жизнь, принимали участие в акции «Забастовка избирателей», «Марше Немцова», распространяли листовки «Путинский режим падет». 15 марта 2018 года в Москве взяли под стражу 10 членов<sup>1</sup>.

В результате, популярность данного мессенджера для преступных

---

<sup>1</sup> Слащева М.А. Проблемы правового регулирования борьбы с экстремизмом в сети интернет // Мировая наука. 2021. № 6 (51). С. 444-447.

целей заключается в том, что создаются специальные закрытые каналы, в которых обсуждаются насущные темы, проблемы мира и пути их решения, заключающиеся в насилии или действиях против основ конституционного строя и безопасности государства<sup>1</sup>.

Рассматривая вопрос о наличии экстремистских материалов в социальной сети «ВКонтакте», следует отметить, что данная платформа имеет значительную популярность среди несовершеннолетних (14-18 лет) и большую опасность для их нравственного развития (в области экстремистских веяний).

Одним из экстремистских сообществ, пропагандирующих идеи нацизма и публично демонстрирующих нацистскую атрибутику и символику, является «x Weißer Stolz x»<sup>2</sup>. В открытой группе опубликована фотография, содержащая нацистскую графическую символику с текстом, формирующим негативное отношение к идеологии нацизма. Помимо этого, согласно ст. 13 Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», п. 7 Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313, на Минюст России возложены функции по ведению, опубликованию и размещению в сети Интернет федерального списка экстремистских материалов, в который включена книга А. Гитлера «Майн Кампф» (Моя борьба) (решение Кировского районного суда г. Уфы от 24.03.2010). Однако в одном из постов соответствующего сообщества можно ознакомиться с полным содержанием данной книги. Как следствие, данный сайт необходимо включить в «Единый

---

<sup>1</sup> Осипова А.Д. Распространение экстремизма среди молодёжи с использованием сети интернет или информационно-телекоммуникационных сетей / А.Д. Осипова // Особенности формирования антиэкстремистской и антитеррористической среды в вузе на современном этапе: сборник докладов международной научно-практической конференции, Белгород, 17 марта 2022 года / Под общей редакцией С.Н. Глаголева, сост. В.И. Борисовский. Белгород: Белгородский государственный технологический университет им. В.Г. Шухова, 2022. С. 202-213.

<sup>2</sup> Публичная страница «ВКонтакте» // [Электронный ресурс]. URL: <https://vk.com/public174778011> (дата обращения: 10.11.2022).

реестр указателей страниц сайтов в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено» согласно п. 2, ч. 5 ст. 15.1 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27.07.2006 № 149-ФЗ.

В судебной практике также есть случаи вынесения обвинительных приговоров по ч. 1 ст. 282 УК РФ. Так, например, в г. Тула Пролетарским районным судом был признан виновным гражданин Х, которому было назначено наказание в виде штрафа в размере 300 тысяч рублей за размещение в социальной сети «ВКонтакте» файлов экстремистского характера: репост записи группы «Тайны мирового порядка: обманутые славяне», «Мелитопольское освободительное движение !!!» в виде тексто-графического материала с электронным адресом.

По заключению эксперта эти текстовые и тексто-графические файлы содержали лингвистические и психологические признаки возбуждения вражды, ненависти, розни по отношению к группе лиц, выделенных по признакам национальности (евреи), слова или выражения, содержащие негативные оценки в адрес данной группы лиц, и высказывания уничижительного характера по отношению к ним<sup>1</sup>.

Также Октябрьским районным судом г. Саратов был вынесен приговор по аналогичной статье гражданину Y с назначением наказания в виде обязательных работ на срок 160 часов. Данное лицо в ходе переписки с пользователями «ВКонтакте» на почве неприязненных отношений к группе лиц, выделяемой по признаку национальной принадлежности — русские, а также к группе лиц, принадлежащих к социальной группе — патриоты России разместило комментарии следующего содержания: «Вата может...» заканчивающийся словами: «...зомби нет»; «Если Россия такая великая страна ...», заканчивающийся словами: «... подтверждают это в своих

---

<sup>1</sup> Приговор Пролетарского районного суда города Тулы от 13 апреля 2020 по делу № 1-114/2020 // Интернет-ресурс Судебные решения [Электронный ресурс]. URL: <http://судебныерешения.рф> (дата обращения: 11.11.2022).

комментах»; «Предлагаю устроить холокост ваты».

Все комментарии, направленные на унижение человеческого достоинства по признаку национальной принадлежности – русские, а также группы лиц, для номинации которых используется слово вата/ватник, содержащие лингвистические и психологические признаки унижения человеческого достоинства по признаку национальной принадлежности, а также в отношении группы лиц, для номинации которых используется слово вата/ватник<sup>1</sup>.

Как следствие, наличие экстремистских веяний в сети интернет помимо того, что привлекает к себе внимание общества, среди которого находятся психически уязвимые группы людей, способные последовать данному течению, но и нарушает конституционные права и свободы граждан, не причастных и в личной связи не состоящих с оскорбителем.

Учитывая широту информационно-коммуникационного пространства сети «Интернет», не представляется возможным одновременно выявить все преступные сообщества или пользователей, публикующих экстремистскую информацию. Так за 2021 год Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор) заблокировала 201 тысячу 309 интернет-ресурсов, среди которых ссылки на конкретные страницы и сайты полностью<sup>2</sup>. Масштаб велик, но не ограничен. Причиной тому являются: максимальная персонализация и масса возможностей оказания влияния на индивидуума; широта коммуницирования пользователей; широкие адаптивные способности экстремизма; искажение восприятия реальности у наиболее активных пользователей социальных сетей; простота доступа и отсутствие возрастных ограничений для входа, регистрации и пользования социальными сетями; устойчивость

---

<sup>1</sup> Приговор Октябрьского районного суда города Саратова от 27 февраля 2017 по делу № 1-28/2017 // Интернет-ресурс Судебные решения [Электронный ресурс]. URL: <http://судебныерешения.рф> (дата обращения: 11.11.2022).

<sup>2</sup> Мониторинг реестров. // Роскомсвобода. [Электронный ресурс]. URL: <https://reestr.rublacklist.net/ru/> (дата обращения: 11.11.2022).

экстремистских идей и целей<sup>1</sup>.

В целях эффективности проведения программы по выявлению и блокировке сайтов и отдельных сообществ, публикующих информацию экстремистского характера, могут быть предложены следующие меры:

— обратить внимание на морально-нравственное развитие подростков и детей: необходимо с детства учить их, что экстремизм повлечет только негативные последствия;

— разработка научно приемлемых мер по выявлению и проведению профилактической работы с молодёжью;

— взаимодействия с образовательными организациями для противодействия экстремистским идеологиям.

— оперативность законодательных органов по реагированию на социальные изменения, в том числе и на изменение форм и видов экстремистской деятельности;

— обеспечить правовое регулирование в сети «Интернет». Возможность анонимного участия при размещении информации и при получении к ней доступа формирует у молодых людей представление о вседозволенности и ненаказуемости любых проявлений в сетевой среде<sup>2</sup>.

При учёте данным профилактических мер гражданам будет обеспечена безопасность, а прогрессивное молодое поколение устремит свою инициативность в общественно полезные направления.

---

<sup>1</sup> Шут О.А. Экстремизм в цифровом пространстве социальных сетей: способы совершения и детерминанты // Вестник Омского университета. Серия: Право. 2021. Т. 18. № 1. С. 96-102.

<sup>2</sup> Мхоян Г.А. Распространение экстремизма и терроризма в социальных сетях / Г. А. Мхоян // Наука и образование: проблемы и перспективы : Материалы Международной (заочной) научно-практической конференции, Прага, 31 октября 2018 года / под общей редакцией А.И. Вострецова. Прага: Научно-издательский центр «Мир науки» (ИП Вострецов Александр Ильич), 2018. С. 220-231.

**Кочкарёв Семён Владимирович,**  
обучающийся 2 курса Северо-Западного  
института (филиала) Университета имени  
О.Е. Кутафина (МГЮА)

**Научный руководитель:**  
**Петрова Ирина Александровна,**  
заместитель директора по учебной и  
методической работе Северо-Западного  
института (филиала) Университета имени  
О.Е. Кутафина (МГЮА), доцент кафедры  
уголовного права и криминологии, кандидат  
юридических наук, доцент

## **ЭКСТРЕМИЗМ В СОЦИАЛЬНЫХ СЕТЯХ: СПЕЦИФИКА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ**

В цифровом мире никто не защищён от экстремизма в жизни и в социальных сетях. В Федеральном законе № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» есть много понятий экстремизма, но мы будем рассматривать как, форму радикального отрицания существующих общепризнанных общественных норм и правил в государстве со стороны отдельных лиц или групп, а также пропаганда и публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения<sup>1</sup>. Как противодействовать экстремистской деятельности в социальных сетях?

Целью статьи является обозначение особенностей и возможное выявление пробелов в законодательстве Российской Федерации.

Из-за развития информационно-телекоммуникационных технологий и внутрисполитической ситуации можно уже прогнозировать дальнейшее нарастание объемов использования информационных сетей в экстремистской

---

<sup>1</sup> См.: Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ (ред. от 14.07.2022) «О противодействии экстремистской деятельности», статья 1. Текст: электронный. URL: <https://base.garant.ru/12127578/1cafb24d049dcd1e7707a22d98e9858f/> (дата обращения: 14.11.2022).

и террористической деятельности. От эффективности, систематичности и согласованности проводимых мероприятий, а также от качества взаимодействия всех правоохранительных органов Российской Федерации и всех заинтересованных иностранных государств зависит своевременное предотвращение и пресечение имеющихся угроз<sup>1</sup>.

Специфической особенностью противодействия экстремизма в любой сфере жизни является непосредственно профилактика. Основы профилактики обозначены в федеральном законе «О противодействии экстремистской деятельности». За профилактику, согласно статье этого закона, отвечают именно государственные органы. Именно действия органов государственной власти больше направлены на поиск и расформирование экстремистских организаций, так как они представляют большую опасность, чем отдельные лица. Ярким примером профилактических мероприятий является взаимодействие этих органов с различными молодежными организациями.

Изучив правоприменительную практику, можно заметить, что в Федеральном законе от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» прямо не закреплена обязанность провайдера связи, а также создателей, администраторов и модераторов сайтов блокировать материалы экстремистской направленности, тем более что признать материал или организацию экстремистскими может только суд.

Из-за физической неспособности органов государственной власти справляться с потоком правонарушений, связанных с экстремистской деятельностью, предлагается внести поправки в Федеральный закон № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», которые обязуют провайдеров связи, создателей, администраторов и модераторов сайтов выявлять и пресекать распространение материалов, содержащих призывы к экстремистской деятельности, с последующим уведомлением компетентных органов, а также возложить обязанность регулярно проводить мониторинг

---

<sup>1</sup> Вдовин Е.А. Проблема противодействия распространению идей экстремизма и терроризма в сети Интернет // Молодой ученый. 2019. № 16 (254). С. 79-81. URL: <https://moluch.ru/archive/254/58284/> (дата обращения: 14.11.2022).



подотчетных социальных сетей на наличие в информационном пространстве сети материалов экстремистской направленности.

Специфика проявляется также в том, что навязываемая лицом, осуществляемым экстремистскую деятельность, система взглядов является привлекательной для молодых людей в силу простоты и однозначности своих постулатов, обещаний возможности незамедлительно, сей же час увидеть результат своих противозаконных действий. Необходимость личного участия в сложном и кропотливом процессе экономического, политического и социального развития подменяется примитивными призывами к полному разрушению существующих устоев и замены их утопическими идеями.

Для противодействия экстремизма в сети интернета и социальных сетей предлагается много путей. Среди них самым ярким примером для противодействия идеологии экстремизма в социальных сетях является формирование в обществе неприятия подобных действий, а также осуждение на основе раскрытия антигуманного характера, и впоследствии показ её спекулятивной роли как средства вовлечения людей в антиобщественную деструктивную деятельность. Воссоздание политики российской идентичности для поддержания социального равновесия и изоляции радикализма и экстремизма, нейтрализации агрессивности, угроз и насилия также является противовесом основам данной идеологии.

Одним из направлений правоохранительных органов в борьбе с данными явлениями является, как отмечалось раньше, постоянный мониторинг социальных сетей на наличие экстремистской и террористической информации и призывы к соответствующей деятельности. Однако информационный поток в социальных сетях передает другим пользователям и сообществам информацию с огромной скоростью и таким образом становится доступной для сотен тысяч людей. И даже обнаружение первоисточника не гарантирует полное решение проблемы.

Органы государственной власти отмечают необходимость в разработке методики борьбы, которая оперативно позволит обнаруживать и пресекать

распространение публикаций террористической и экстремистской идеологии. Решение данной проблемы может быть в реализации специальной программы, которая после идентификации информации сразу будет высылать ее представителям правоохранительных органов, а они в дальнейшем будут обязаны установить личность человека, опубликовавшего информацию, и привлечь лицо к ответственности.

Социальные сети, это пространство, где легко скрыть свою личность и действовать из тени. Благодаря технологии VPN, которая позволяет скрыть своё настоящее местоположение в интернет-пространстве, можно скрыть свою личную информацию, а также информацию об устройстве, с которого производится работа в сети Интернет. Используя данную технологию, человек приобретает возможность осуществить выход в интернет-пространство, используя иностранные сервера. Например, находясь в любом российском городе используя VPN, можно подключиться к серверам, находящимся в Бельгии. Тем самым, когда правоохранительные органы будут искать IP-адрес злоумышленника, то они будут видеть, что его местоположение определяется как территория иностранного государства, а по факту преступник может находиться очень близко. Можно сделать вывод, что, для решения проблемы распространения экстремистской и террористической идеологии необходимо объединить усилия вместе со специалистами в области программирования для осуществления эффективного противодействия данным явлениям.

В заключение можно отметить, что помимо развития социальных сетей во благо социального общества, они также способствуют совершенствованию деятельности экстремистских и террористических организаций. Представляя огромную угрозу для государства и общества, они приспособляются обходить все существующие правила социальных сетей. Именно поэтому существует специфичность противодействия, и борьба с субъектами экстремистской деятельности должна только ужесточиться, поскольку проблема распространения экстремизма и терроризма в

социальных сетях растет с каждым днем, под угрозой которого находится весь наш мир.

**Кушев Егор Андреевич,  
Кочкарёв Семён Владимирович,**  
обучающиеся 2 курса Северо-Западного  
института (филиала) Университета имени  
О.Е. Кутафина (МГЮА)

**Научный руководитель:  
Корепина Анна Викторовна,**  
заведующий кафедрой административного и  
финансового права Северо-Западного  
института (филиала) Университета имени  
О.Е. Кутафина (МГЮА), кандидат  
юридических наук, доцент

## **СПЕЦИФИКА ПРИВЛЕЧЕНИЯ К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ДЕЙСТВИЯ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ВОЗБУЖДЕНИЕ НЕНАВИСТИ ЛИБО ВРАЖДЫ**

В наше время, к сожалению, мы часто можем наблюдать, как один человек может проявлять вражду, ненависть или неприязнь в отношении другого человека. Но намного опаснее, если этот поступок является публичным и направленным на неопределённое количество людей. Во-первых, стоит сказать, что данные действия преследуются как Административным кодексом Российской Федерации, так и Уголовным кодексом Российской Федерации. Также существуют некоторые особенности привлечения к административной ответственности за подобные деяния и характерные черты, отграничивающие их от уголовной ответственности. Какова же специфика и правоприменение статьи 20.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях? Об этом и пойдет речь в этой работе.

Целью данной статьи является изучение вопроса привлечения к административной ответственности за экстремистские действия, выделение его особенностей, а также анализ постановлений судов и проблемных вопросов, касающихся данного правонарушения.

В соответствии с п. 2 ст. 19 Конституции Российской Федерации наше

государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного или должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям и других обстоятельств. Под запретом находятся любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности и действия, направленные на возбуждение ненависти либо вражды<sup>1</sup>. Для охраны этого положения Конституции 27 декабря 2018 года Федеральным законом № 521-ФЗ была введена статья 20.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. При этом под действиями, направленными на возбуждение ненависти либо вражды, следует понимать высказывания, обосновывающие или утверждающие необходимость геноцида, массовых репрессий, депортаций, совершения иных противоправных действий, в том числе применения насилия, в отношении представителей какой-либо нации, расы, социальной группы, приверженцев той или иной религии. Но критика политических организаций, идеологических и религиозных объединений, политических, идеологических или религиозных убеждений, национальных или религиозных обычаев сама по себе не должна рассматриваться как действие, направленное на возбуждение ненависти или вражды<sup>2</sup>.

За данное правонарушение, посягающее на общественный порядок и общественную безопасность, физическое лицо может получить наказание в виде наложения административного штрафа в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей, или обязательные работы на срок до ста часов, или

---

<sup>1</sup> См.: Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020), п. 2 статья 19. Текст: электронный. URL: [http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?doc\\_itself=&nd=102027595#Ю](http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?doc_itself=&nd=102027595#Ю) (дата обращения: 13.11.2022).

<sup>2</sup> См.: п. 7 Постановления Пленума ВС РФ от 28.06.2011 № 11 (ред. от 28.10.2021) «О судебной практике по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности». Текст: электронный. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_115712/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_115712/) (дата обращения: 13.11.2022).

административный арест на срок до пятнадцати суток, а юридическое лицо - от двухсот пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей<sup>1</sup>.

Уголовный кодекс Российской Федерации имеет схожесть с Административным кодексом Российской Федерации в данном вопросе, а именно в статье 282 УК РФ. Однако их отличие в том, что уголовная ответственность за действия, описанные в первой части данной статьи, наступает только тогда, когда лицо после его привлечения к административной ответственности в течении года совершит аналогичное деяние. Однако, если физическое или юридическое лицо совершит действия, описанные в части 1 статьи 282 УК РФ, с применением насилия или угрозой его применения, лицом с использованием своего должностного положения или организованной группой, то уголовная ответственность наступит независимо от того, привлекалось ли лицо к административной ответственности за действия экстремистского характера ранее.

Проанализировав судебные постановления, можно уверенно сказать, что в практике выделяется одна особенность привлечения к административной ответственности за действия экстремистского характера: чаще всего лицо привлекается за размещение публикации определённого характера в социальных сетях<sup>2</sup>. Из этого можно сделать вывод о том, что для привлечения субъекта к ответственности по положениям Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях необходима фиксация. В случае составления административного протокола на месте совершения административного правонарушения также будет нужна фото- или видеофиксация.

Часто субъект административного правонарушения, использовавший

---

<sup>1</sup> См.: ст. 20.3.1 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (в редакции от 04.11.2022) [Электронный ресурс] // URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34661/5488786953c91e4cfc6fce519cc71d4ddd707562/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/5488786953c91e4cfc6fce519cc71d4ddd707562/) (дата обращения: 13.11.2022).

<sup>2</sup> См.: Судебные и нормативные акты РФ [Электронный ресурс] // URL: <https://sudact.ru/law/koap/razdel-ii/glava-20/statia-20.3.1/> (дата обращения: 13.11.2022).

информационно-телекоммуникационную сеть (например, сеть «Интернет»), ссылается на то, что его страницей в социальной сети могли пользоваться третьи лица, поэтому необходимо доказать виновность владельца IP-адреса, если таковая имеется.

Также особенностями дел об административном правонарушении, предусмотренном в статье 20.3.1 КоАП РФ являются, во-первых, то, что их возбуждением в соответствии с частью 1 статьи 28.4 КоАП РФ занимается исключительно прокурор, а во-вторых, постановление по делу об административном правонарушении в соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ может быть вынесено только в течение одного года со дня совершения данного административного правонарушения.

Важность дел, возбуждаемых по статье 20.3.1 КоАП РФ, показывается тем, что они подсудны судьям районных судов. На это указывает абзац 3 части 3 статьи 23.1 КоАП РФ.

Также существует проблемный вопрос, касающийся привлечения к ответственности по статье 20.3.1 КоАП РФ. Так, сложность составляет в доказывании умысла действий правонарушителя. Например, фанаты на трибунах изображают чернокожего игрока с помощью жестов, показывая обезьяну. Естественно, окружающие трактуют это как действия, направленные на унижение достоинства человека по признаку расы. Однако сложность состоит в том, что нарушители никогда не будут говорить об истинном мотиве своих действий. В данном случае, при фиксации правонарушения судом может быть назначена экспертиза, которая подтвердит или опровергнет в действиях лица признаки действий, направленных на возбуждение ненависти или вражды, унижение человека или группы лиц.

Теперь стоит отметить некоторые из упомянутых нами особенностей в судебной практике. Так, Верховный Суд РФ по делу № 5-1201/2021 постановил оставить постановление районного судьи Таганского районного суда г. Москвы в отношении Мирзализаде Идрака Кахин оглы по делу об

административных правонарушениях без изменения (административный арест сроком на 10 суток). Из материалов дела становится ясно, что сотрудником МВД России по г. Москве в ходе мониторинга социальной сети была выявлена интернет-страница, на которой размещена видеозапись с публичного мероприятия, в ходе которого Мирзализаде И.К. допустил высказывания, вызывающие возбуждение ненависти, вражды по отношению к неопределенному кругу лиц, объединенному по признаку отношения к русской национальности, унижающие человеческое достоинство неопределенного круга лиц, объединенного по тому же признаку. Далее постановлением первого заместителя прокурора Центрального административного округа г. Москвы в отношении Мирзализаде И.К. возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном статьей 20.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. На данном примере можно увидеть такие особенности как: возбуждение дел по данной статье только прокурором, важность фиксации правонарушения и подсудность данных дел районным судам<sup>1</sup>.

Таким образом, мы изучили вопрос административной ответственности за экстремистские действия и можем прийти к выводу, что введенная 27 декабря 2018 года статья 20.3.1 «Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» является важной и имеет ряд характерных черт, некоторые из которых были продемонстрированы нами на судебной практике: схожесть со статьей 282 УК РФ, важность фиксации данного правонарушения для правоприменения, возможность возбуждения дел только прокурором, подсудность дел районным судам, срок привлечения к ответственности, составляющий 1 год.

---

<sup>1</sup> Постановление Верховного Суда Российской Федерации от 14 февраля 2022 г. по делу № 5-1201/2021. URL: <https://sudact.ru/vsrf/doc/uV51JOTGri14/> (дата обращения: 14.11.2022).



*Мандрыченко Оксана Александровна,  
аспирант Поволжского института  
управления им. П.А. Столыпина (филиала)  
РАНХиГС при Президенте РФ*

*Научный руководитель:  
Пресняков Михаил Вячеславович,  
профессор кафедры конституционного права  
имени профессора Исаака Ефимовича  
Фарбера Саратовской государственной  
юридической академии, доктор юридических  
наук*

## **МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО СТРАН - УЧАСТНИКОВ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ В ОБЛАСТИ ПРОВЕДЕНИЯ ПРОФИЛАКТИКИ ЭКСТРЕМИЗМА**

Экстремизм - одна из наиболее опасных угроз безопасности, которая может выражаться как в совершении преступлений, так и разрушении общепринятых норм права, морали и человеческих ценностей.

В настоящее время международное сотрудничество по противодействию экстремизма в странах СНГ осуществляется в рамках ООН, Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), двусторонних и многосторонних соглашений.

В международном праве экстремизм представлен в качестве угрозы мировому сообществу и впервые упоминается в преамбуле Декларации о мерах по ликвидации международного терроризма, принятой Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 9 декабря 1994 года № 49/60, в качестве причины террористической деятельности. Позже экстремизм начал рассматриваться как самостоятельная угроза мирового масштаба, эффективное противодействие которой возможна только коллективными усилиями.

Весомый вклад в коллективные усилия по борьбе с экстремистской деятельностью внесло принятие Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом в 2001 году, Конвенции ШОС

по противодействию экстремизму в 2019 году, Концепции сотрудничества государств - членов ШОС в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, утвержденной Решением Совета глав государств - членов ШОС № 1 в 2005 году, Стратегии развития ШОС до 2025 года и создание 7 июня 2002 постоянно действующего органа ШОС - Региональной антитеррористической структуры (РАТС), международный авторитет которой растет с каждым годом. Главными направлениями РАТС являются разработка организационно-правовой основы, определяющей основные направления и принципы сотрудничества стран ШОС в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, сбор и анализ информации, поступающий в РАТС от стран ШОС, формирование банка данных международных экстремистских организаций и другие<sup>1</sup>.

Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом в 2001 году определила понятие «экстремизм» как какое-либо деяние, направленное на насильственный захват власти или насильственное удержание власти, а также на насильственное изменение конституционного строя государства, а равно насильственное посягательство на общественную безопасность, в том числе организация в вышеуказанных целях незаконных вооруженных формирований или участие в них, и преследуемые в уголовном порядке в соответствии с национальным законодательством<sup>2</sup>. Позже Конвенция ШОС по противодействию экстремизма определила термин «экстремизм» как идеологию, направленную на разрешение политических, социальных, расовых, национальных и религиозных конфликтов путем насильственных и иных антиконституционных действий<sup>3</sup>, а также закрепила ряд иных терминов и понятий (экстремистский акт, финансирование

---

<sup>1</sup> Соглашение между государствами - членами ШОС о РАТС от 6 июня 2002 года. URL: <https://www.kremlin.ru/supplement/3864> (дата обращения: 12.11.2022).

<sup>2</sup> Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом от 15 июня 2001 года. URL: <https://www.kremlin.ru/supplement/3405> (дата обращения: 12.11.2022).

<sup>3</sup> Конвенция ШОС по противодействию экстремизма. URL: <https://docs.cntd.ru/document/542655220> (дата обращения: 12.11.2022).

экстремизма, экстремистские материалы, экстремистская организация и другие). Таким образом, изменился подход к определению экстремизма от деяния по захвату и насильственному удержанию власти к идеологии разрешения конфликтов путем антиконституционных действий.

Цели, задачи, принципы, направления и формы сотрудничества, механизмы их реализации содержатся в Концепции сотрудничества государств - членов ШОС в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, утвержденной Решением Совета глав государств - членов ШОС № 1 от 5 июля 2005 года. Одной из форм противодействия экстремизма является осуществление профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности. В этих целях в концепция сформулированы следующие задачи: выработка общих подходов к борьбе с экстремизмом, совершенствование правовых основ сотрудничества, развитие и гармонизация законодательства государств - членов ШОС в области борьбы с экстремизмом, выявление и устранение причин и условий, способствующих экстремизму, предупреждение экстремизма на территориях государств - членов ШОС и повышение эффективности взаимодействия компетентных органов государств, укрепление международного антитеррористического сотрудничества, создание в мире атмосферы полного неприятия экстремизма<sup>1</sup>.

Для достижения поставленных задач Концепция содержит перечень принципов сотрудничества государств - членов ШОС, среди которых принципы взаимного доверия и обоюдного признания деяния экстремизма, не зависимо от того, находится ли данное деяние в той же категории преступлений в законодательстве государств - членов ШОС или описывает ли оно его с помощью таких же терминов, единство подходов, и направлений сотрудничества - формирование единой политики в борьбе с экстремизмом и

---

<sup>1</sup> Концепции сотрудничества государств - членов ШОС в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, утвержденной Решением Совета глав государств - членов ШОС № 1 от 5 июля 2005 года. URL: <https://www.kremlin.ru/supplement/3667> (дата обращения: 12.11.2022).

межгосударственная координация. Статья 2 Конвенции ШОС по противодействию экстремизму предусматривает возможность содержания в национальном законодательстве стран - членов ШОС равного или более широкого применения терминов и понятий, чем используемых в Конвенции, а также принимать более строгие меры по противодействию экстремизма<sup>1</sup>.

В целях совершенствования сотрудничества государств в борьбе с проявлениями экстремизма Решением Совета глав государств СНГ принята Программа сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2020–2022 годы (далее – Программа).

Программа содержит комплекс способствующих профилактике экстремизма мер: по развитию правовой базы и информационному обеспечению сотрудничества; совершенствованию и гармонизации национального законодательства; проведению согласованных и совместных мероприятий, учений; взаимодействию с международными организациями, подготовке специалистов, повышению их квалификации, осуществлению информационно-аналитической деятельности и научно-методической работы<sup>2</sup>. Страны решили продолжить совершенствование модельного законодательства в сфере борьбы с проявлениями экстремизма, а также мониторинг его использования. Посредством проведения научно-практических мероприятий по обмену опытом в сфере борьбы с терроризмом и проявлениями экстремизма, планируется выработка новых форм, методов и способов профилактики экстремизма.

В целях эффективного проведения профилактических мер в первую очередь необходимо правовое закрепление системы таких мер в национальном законодательстве. Межпарламентская Ассамблея государств-

---

<sup>1</sup> Конвенция ШОС по противодействию экстремизма. URL: <https://docs.cntd.ru/document/542655220> (дата обращения: 12.11.2022).

<sup>2</sup> Решение Совета Глав государств СНГ от 11 октября 2019 года «О программе сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2020–2022 годы». URL: <https://base.garant.ru/72946190> (дата обращения: 12.11.2022).

участников СНГ приняла модельный закон «О противодействии экстремизму», установив принципы и основы противодействия экстремизма, и Рекомендации по совершенствованию и гармонизации национального законодательства государств-участников СНГ в сфере противодействия экстремизму и по вопросам отнесения организаций к террористическим и экстремистским. Рекомендации приводят ряд приоритетных направлений совершенствования национального законодательства стран СНГ, среди которых согласование и уточнение терминологии и понятийного аппарата в области противодействия экстремистской деятельности, направлений противодействия экстремизму, распределения полномочий между органами власти, организации контроля, мер ответственности, вопросов международного сотрудничества. Межпарламентская Ассамблея рекомендует определить в специальных национальных законах перечни деяний, являющихся экстремистскими, установить порядок отказа в выдаче или аннулировании разрешения на временное проживание иностранных граждан, отклонения заявлений о выдаче гражданства или вида на жительство гражданам, оказывающим содействие экстремистской деятельности, внедрить иные меры профилактики противодействия экстремистской деятельности<sup>1</sup>.

Несмотря на закрепление в международных актах правовых и организационных основ противодействия экстремизму, наличие модельного закона и подробных рекомендаций по совершенствованию законодательства, национальные законы о противодействии экстремизму в странах СНГ существенно отличаются. В Республике Армения до сих пор не принят закон о противодействии экстремистской деятельности, не регулирует этот вопрос и принятый в 2005 году республиканский закон «О борьбе с терроризмом», хотя еще в 2008 году были исключены невыгодные для Армении положения

---

<sup>1</sup> См.: Рекомендации по совершенствованию и гармонизации национального законодательства государств-участников СНГ в сфере противодействия экстремизму. URL: <https://online.zakon.kz/m/amp/document/31400051>; Рекомендации по вопросам отнесения организаций к террористическим и экстремистским. URL: <https://online.zakon.kz/m/amp/document/33851971> (дата обращения: 12.11.2022).

из модельного закона СНГ «О противодействии экстремизму». Азербайджанская Республика признает только один вид экстремизма, угрожающий безопасности страны, - религиозный, зато раскрывает такие понятия как «религиозный радикализм» и «религиозный фанатизм», которые выступают в качестве идеологических основ религиозного экстремизма<sup>1</sup>.

Нормативное закрепление перечня мер, направленных на профилактику экстремистской деятельности, содержится лишь в законах трех стран-участников СНГ (Таджикистан, Казахстан и Туркменистан). В законе Республики Казахстан даже содержится определение понятия «профилактика экстремизма». В законах остальных государств содержатся лишь положения об обязанности компетентных органов в приоритетном порядке осуществлять профилактические меры по предупреждению экстремизма, как это указано в модельном законе «О противодействии экстремизму».

Представляют интерес национальные законы Казахстана, Узбекистана и Таджикистана в области противодействия экстремизму. В них определены системы государственных органов в области профилактики экстремизма, подробно регламентированы их полномочия. Новые Законы республик Таджикистан и Узбекистан в области противодействия экстремизму содержат большинство рекомендаций МА государств-участников СНГ от 25.11.2016 года № 45-20, в том числе указывают дополнительные меры профилактики экстремистской деятельности.

Таким образом, международное сотрудничество стран СНГ в борьбе с экстремизмом активно развивается. Просматривается тенденция к унификации правовых основ, формированию и проведению единой политики в борьбе с экстремизмом и терроризмом в странах СНГ, являющихся членами ШОС (Россия, Казахстан, Киргизия, Таджикистан, Узбекистан). ШОС открыта для заинтересованных стран и международных организаций,

---

<sup>1</sup> Закон Азербайджанской Республики от 4 декабря 2015 года № 27-VQ «О борьбе с религиозным экстремизмом». URL: <https://online.zakon.kz/m/amp/document/35052876> (дата обращения: 12.11.2022).

что крайне важно для обеспечения безопасности в мире. Можно с большой долей вероятности предположить, что в состав организации в ближайшем будущем будут приняты и другие страны СНГ (в первую очередь, имеющая статус наблюдателя Республика Беларусь, а также Туркменистан, Азербайджан и Армения).

Во всех странах-участниках СНГ, за исключением Армении, приняты специальные законы о противодействии экстремизму, но в некоторых государствах законодательство не позволяет четко разграничить понятия «экстремизм» и «терроризм», поскольку экстремистская деятельность как самостоятельное общественное явление стало рассматриваться недавно. Медленными темпами происходит и закрепление в национальных законах конкретных мер профилактики экстремизма, так как до недавнего времени действия государств и международных организаций были направлены в основном только на выявление и пресечение экстремистской деятельности, а модельный закон, принятый Межпарламентской Ассамблеей, не содержит перечня конкретных профилактических мер, предоставляя возможность сделать это государствам самостоятельно.

В государствах - участниках СНГ, не являющимися членами ШОС, специальные законы о противодействии экстремизму имеют различное содержание основных терминов, так как не основаны на единых стандартах в силу недостаточности международного сотрудничества и обмена опытом.

Международные правовые акты обязывают государства признавать действия экстремистскими, если они являются таковыми в соответствии с положениями этих актов, поэтому целесообразным представляется совершенствование и принятие нового модельного закона «О противодействии экстремизму» с учетом накопленного государствами опыта и принятыми ранее рекомендациями.

*Соловьев Егор Александрович,  
Колмаков Егор Викторович,  
обучающиеся 2 курса Вологодского  
института права и экономики ФСИИ России  
(ВИПЭ ФСИИ России)*

*Научный руководитель:  
Кандабарова Татьяна Сергеевна,  
старший преподаватель кафедры уголовного  
права и криминологии юридического  
факультета Вологодского института права и  
экономики ФСИИ России*

## **ПРАКТИКА ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ЭКСТРЕМИЗМУ И ТЕРРОРИЗМУ В РОССИИ И ЗА РУБЕЖОМ**

Проявление экстремизма и терроризма является одной из самых острых проблем в настоящее время. В связи с этим государства принимают различные меры с целью обеспечения национальной безопасности, снижения преступных деяний, уменьшения количества совершаемых террористических актов. К сожалению, в настоящий момент свести к нулю экстремистские и террористические явления практически невозможно ни в одной стране мира.

Все государства мира заинтересованы в преодолении и устранении таких угроз, как терроризм и экстремизм. Не является исключением и Российская Федерация. Для нашего государства противодействие данным явлениям является одной из самых приоритетных задач. Сначала рассмотрим, каким образом происходит борьба с терроризмом в России. Правовую основу противодействия данному явлению составляет Конституция Российской Федерации, общепризнанные нормы и принципы международного права, федеральные законы (например, Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»), Уголовный кодекс РФ, нормативные правовые акты Президента РФ и Правительства РФ и иные документы. Что же представляет собой понятие «терроризм»? Согласно статье 3 указанного федерального закона, терроризм – идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной



власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и иными формами противоправных насильственных действий<sup>1</sup>. Также в данном законе закреплены принципы противодействия терроризму: законность; обеспечение и защита прав и свобод человека и гражданина; приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности; неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности; недопустимость политических уступок террористам и другие. Перечень принципов достаточно большой, включает в себя 13 пунктов. Основными целями деятельности по борьбе с терроризмом являются: защита личности, общества и государства от терроризма; предупреждение, выявление, пресечение террористической деятельности и минимизация ее последствий; выявление и устранение причин и условий, способствующих осуществлению террористической деятельности. В Российской Федерации борьбой с терроризмом занимаются такие федеральные органы исполнительной власти, как ФСБ России, МВД России, Служба внешней разведки РФ, Федеральная служба охраны РФ, Министерство обороны РФ и другие. Также вопросами противодействия терроризму могут заниматься: Президент РФ, Федеральное собрание РФ, Правительство РФ, органы прокуратуры РФ, органы местного самоуправления.

Можно сказать, что современное состояние практики противодействия терроризму в нашей стране можно охарактеризовать как стабильное и контролируемое. Но достижение данного результата было получено на основе трагического опыта. За XXI век в России совершались такие террористические акты, как трагедия в Москве во время мюзикла «Норд-Ост» 23-26 октября 2002, когда боевиками было захвачено 916 человек (по официальным данным погибло 130 человек); взрыв маршрутного такси во Владикавказе 06.11.2008 (погибло 12 человек); взрыв бомбы в Москве на

---

<sup>1</sup> О противодействии терроризму: федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2022. № 11. Ст. 1146.

станции «Лубянка» 23.09.2010 (погиб 41 человек); взрыв в аэропорту «Домодедово» 24.01.2011 (погибло 36 человек); взрыв в метро в г. Санкт-Петербург 03.04.2017 (погибло 15 человек) и другие. На основе трагического опыта выстраивалась комплексная система противодействия терроризму, структурно включающая в себя политические, организационные, правовые, информационные, технологические и иные меры<sup>1</sup>. Система противодействия терроризму представляет собой деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, физических и юридических лиц по его предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию, минимизации и ликвидации последствий терроризма. В настоящее время стоит отметить тенденцию усиления карательного воздействия уголовного права в отношении террористических актов: запрет на условное осуждение; за террористические преступления не может быть назначено наказание ниже низшего предела или назначен более мягкий вид наказания; установление больших сроков лишения свободы; включение в санкции некоторых статей (ч. 3 ст. 205, ч. 2, 4 ст. 205.1, ст. 205.3, ч.1 ст. 205.4, ч. 1 ст. 205.5 УК РФ и др.) пожизненного лишения свободы<sup>2</sup>.

Ещё одним немаловажным документом по борьбе с терроризмом является «Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации», утвержденная Президентом Российской Федерации 05.10.2009. В данном документе указано, что координацию деятельности по противодействию терроризму осуществляет Национальный антитеррористический комитет, Федеральный оперативный штаб, антитеррористические комиссии и оперативные штабы в субъектах Российской Федерации. Также в Концепции подробно рассказано о направлениях противодействия терроризму. Так, предупреждение терроризма заключается в создании системы противодействия терроризму;

---

<sup>1</sup> Косарев М.Н. Состояние и перспективы противодействия терроризму в России: теоретические и практические аспекты // Вестник Уральского юридического института МВД России. 2016. № 4. С. 38.

<sup>2</sup> Там же. С. 39.

осуществлении мер, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности; контроле за соблюдением административно-правовых режимов. Борьба с терроризмом заключается в анализе причин возникновения и распространения терроризма; выявлении лиц, совершающих террористические акты; улучшении организации оперативных, войсковых и следственных подразделений путем внедрения штабного принципа управления контртеррористическими организациями и обеспечение подразделений информационными ресурсами для достижения поставленных целей. Одним из главных условий борьбы с терроризмом является получение всей необходимой информации об источниках и каналах финансирования терроризма, снабжения различными боеприпасами и оружием, о планах террористических организаций. Также для эффективной борьбы с ними требуется необходимая подготовка субъектов противодействия, проведение для них специальных оперативных и тактических учений. Деятельность по минимизации и ликвидации последствий проявлений терроризма ориентирована на решение следующих основных задач:

- 1) недопущение человеческих жертв;
- 2) проведение спасательных работ после совершения террористического акта, оказание пострадавшим и лицам, участвующим в пресечении теракта медицинской и иной помощи;
- 3) восстановление поврежденных зданий и сооружений или разрушенных в результате террористического акта объектов;
- 4) возмещение вреда пострадавшим в результате террористического акта;
- 5) социальная реабилитация пострадавших лиц<sup>1</sup>.

Таким образом, при борьбе с терроризмом в настоящее время используются решительные воздействия, носящие непримиримый и жесткий

---

<sup>1</sup> Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации от 05.10.2009 // Российская газета. 2009. 20 октября. № 5022.

характер. В современные дни борьба с данным явлением находится на весьма хорошем уровне, ввиду обращения серьезного внимания к данной проблеме, серьезного финансирования мероприятий, направленных на пресечение и борьбу с терроризмом.

Рассмотрим, как происходит противодействие экстремизму. Правовую основу деятельности составляют: Конституция РФ, федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», иные нормативные правовые акты. В указанном федеральном законе содержится определение «экстремизма». Законодатель подразумевает насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение территориальной целостности Российской Федерации; возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни и публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность<sup>1</sup>. То есть экстремизм означает приверженность к каким-либо крайним взглядам и радикальным мерам в отношении существующего политического строя, правовых норм и действующей власти. Также в основу экстремизма положены взгляды и идеи, направленные на разжигание межнациональных конфликтов, подрыв существующего строя. Специально для борьбы с экстремизмом была разработана программа – Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года, утвержденная Указом Президента РФ от 29.05.2020 № 344. В данном документе отмечается, что крайним проявлением экстремизма является терроризм. Зачастую именно экстремистские взгляды становятся отправной точкой для совершения преступлений террористической направленности. В настоящее время наблюдается увеличение масштабов пропаганды экстремистской идеологии, в том числе этому способствует сеть Интернет как основное средство ее распространения. За осуществление экстремистской деятельности граждане РФ, иностранные граждане и лица без гражданства несут уголовную,

---

<sup>1</sup> О противодействии экстремистской деятельности: федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2022. № 30. Ст. 3031.

административную и гражданско-правовую ответственность. Одним из направлений противодействия экстремизму является установление уголовной ответственности за данные преступления. Статьи Уголовного кодекса РФ предусматривают ответственность за проявление экстремизма. Так, например, п. «л» ч. 2 ст. 105 – убийство, совершенное по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной ненависти или вражды, либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы; п. «е» ч. 2 ст. 111 – причинение тяжкого вреда здоровью по тем же мотивам; ст. 278 – захват власти или насильственное удержание власти; ст. 279 – вооруженный мятеж; ст. 280 – публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности; ст. 282.1 – организация экстремистского сообщества; ст. 282.2 – организация деятельности экстремистской организации и другие. В КоАП РФ также предусмотрены статьи за совершение правонарушений экстремистского характера: ст. 20.3 – пропаганда и публичное демонстрирование нацистской символики; ст. 20.29 – производство и распространение экстремистских материалов и ст. 20.3.1 – возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния. Существует достаточно большое количество статей в представленных кодексах, предусматривающие ответственность за экстремизм. Для борьбы с данным явлением правоохранительные органы проводят комплекс оперативно-розыскных и профилактических мероприятий по выявлению и пресечению экстремистской деятельности групп и их лидеров. Также осуществляется мониторинг различных средств массовой информации, в том числе и сети Интернет, с целью выявления материалов экстремистской направленности<sup>1</sup>.

К сожалению, за последние годы увеличивается количество преступлений террористического и экстремистского характера. Так, по

---

<sup>1</sup> Шелепова С.А. Вопросы совершенствования законодательства в области противодействия экстремизму в Российской Федерации // Социально-политические науки. 2018. № 1. С. 110.

данным МВД, в январе-сентябре 2022 года 1818 преступлений террористического характера (+ 2,4% по сравнению с этим же периодом предыдущего года) и 1125 экстремистской направленности (+31,7%). Каждое преступление данного характера направлено на дестабилизацию обстановки в стране. Экстремизм и терроризм представляют серьезную угрозу национальной безопасности нашего государства. России необходимо больше уделять данной проблеме внимания, как можно больше пресекать данные преступления на стадии их подготовки, ужесточать наказание для лиц, совершающих преступления, с целью обеспечения безопасности государства и общества от преступных посягательств.

Далее посмотрим практику противодействия терроризму в США. 11 сентября 2001 года стало большим потрясением, как и для Соединенных Штатов Америки, так и для всего мирового сообщества. Жертвами стали 2977 человек, во Всемирном торговом центре в Нью-Йорке, Пентагоне и Пенсильвании, что показало серьезность проблемы международного терроризма.

Администрация Джорджа Буша-младшего, была поставленная перед необходимостью перепрограммирования внутренней и внешней политики в соответствии с императивами «глобальной войны с терроризмом», сделала содействие развитию одним из ключевых компонентов стратегии национальной безопасности. Европейские союзники США отреагировали на сентябрьские теракты и в рамках Евросоюза. 21 сентября 2001 г. главы стран Евросоюза собрались на внеочередной саммит в Брюсселе, где выразили «полную солидарность» с объявленной США войной с террором. Уже на саммите в Генте была принята программа из 79 мер, направленных на борьбу с терроризмом<sup>1</sup>.

Акцент внешней политики Соединенных Штатов на государственном строительстве и миростроительстве в «слабых государствах» обозначился

---

<sup>1</sup> Инджиева А.Ю. Трансформация внешней политики США после терактов 11 сентября 2001 г. // Власть. 2013. № 6. С. 109-110.

еще ярче после вторжения в Ирак. США увидели, как внешнее вмешательство может превратить стабильное государство в довольно ослабленное. Крах правопорядка и систем жизнеобеспечения, возникновение масштабного повстанческого движения — к такому развитию событий ни Пентагон, ни гражданские ведомства оказались совершенно не готовы. В этих условиях решение проблем восстановления и стабилизации обстановки в постконфликтных странах и предотвращения эскалации насилия в «слабых государствах» стало для Белого дома задачей № 1.

Увеличение роли Пентагона в сфере оказания невоенной помощи после терактов 11 сентября 2001 г., однако, не ограничивалось внедрением инновационных инструментов решения задач восстановления в странах, ставших театрами военных действий. Императивы «глобальной войны с терроризмом» потребовали распространения новых доктринальных принципов и на государства, расположенные вдали от вооруженных конфликтов, в рамках так называемых операций по созданию плацдарма (*shaping operations*). Главными целями такого рода кампаний, призванных предотвратить кризисы, требующие вмешательства со стороны США, были провозглашены укрепление контртеррористического потенциала правительств в «нестабильных государствах» и искоренение фундаментальных причин экстремизма и нестабильности<sup>1</sup>.

После терактов Совет Безопасности Организации Объединенных Наций принял Резолюцию, объявляющую терроризм угрозой международному миру и безопасности. Резолюция 1373 (2001), принятая Советом Безопасности на 4385-м заседании 28 сентября 2001 года, решительно осудила террористические акты в Нью-Йорке, Вашингтоне (округ Колумбия) и Пенсильвании, и заявила о своей решимости предотвращать все подобные акты.

На основании данной резолюции каждое государство должно:

---

<sup>1</sup> Бартенев В.И. Влияние событий 11 сентября 2001 г. на политику США в сфере содействия международному развитию // Вестник Московского университета. Серия 25: международные отношения и мировая политика. 2002. № 3. С. 206.

предотвращать и пресекать финансирование террористических актов; ввести уголовную ответственность за сбор для совершения террористических актов; запретить своим гражданам или любым лицам и организациям на своей территории предоставление любых средств для использования в интересах лиц, которые совершают или планируют совершить террористические акты.

Также государства должны воздерживаться от предоставления поддержки, организациям или лицам, замешанным в террористических актах; препятствовать совершению террористических актов; отказать в политическом убежище для лиц, замешанных в террористических актах оказывать всемирное содействие в связи с уголовными расследованиями или уголовным преследованием, которые имеют отношение к финансированию или поддержке террористических актов.

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 10.01.2002 г. № 6, Российская Федерация принимала Резолюцию 1373 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. В соответствии с указом РФ принимала все вышеперечисленные пункты Резолюции по борьбе с финансированием терроризма и террористических организаций<sup>1</sup>.

По мнению Л.Н. Гарусовой стратегия борьбы США с международным терроризмом гибка и адаптивна. К настоящему времени она прошла, как представляется, три этапа. Первый из них относится к периоду 1960-1990-х гг., когда ответная реакция США на террористические акты была зеркальной. Вторым этапом в 2000-е гг. втянули США в формат полноценных военных действий, направленных на борьбу с терроризмом. «Глобальная война» с терроризмом снизила в США угрозу масштабных терактов и сократила число жертв террористов, однако повлекла за собой не только обрушение ряда подсистем сложившегося мироустройства на Ближнем Востоке, но и новые вызовы изменившегося терроризма. Третий этап начался после вывода войск из Ирака в 2012 г., США сосредоточились на точечных, направленных ударах

---

<sup>1</sup> О мерах по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 1373 от 28 сентября 2001 г.: Указ Президента Российской Федерации // Собрание законодательства РФ. 2022. № 2. Ст. 137.



по ключевым целям на Ближнем Востоке. Важную роль в современной борьбе с терроризмом, по мнению Вашингтона, призвано сыграть международное сотрудничество. Но существует проблема налаживания отношений между США и Российской Федерацией. «Они враждебны друг другу. Северная Америка, Европа и Россия в этой борьбе - союзники по природе, поскольку являются разными дочерьми одной цивилизации»<sup>1</sup>. В настоящее время, США не рассматривает Российскую Федерацию как ключевого партнёра в борьбе с международным терроризмом, но стоит отметить, что периодически США декларируют полезность российско-американского контртеррористического взаимодействия, так что возвращение к диалогу между Россией и США возможен.

Таким образом, проблема экстремизма и терроризма в современное время является очень важной как для одной отдельно взятой страны, так и для всего мирового сообщества. Важно понимать, что преступления данного характера направлены на дестабилизацию социально-политической обстановки, захват власти, смену существующего государственного и общественного строя. Совершение таких преступлений ведет к причинению смерти, нанесению тяжкого вреда здоровью населению, запугиванию населения. Поэтому для успешной борьбы с данными явлениями необходимо разрабатывать совместную систему мер между государствами, укреплять их взаимодействие и совместное сотрудничество в этом направлении.

---

<sup>1</sup> Гарусова Л.Н. Стратегия борьбы США с международным терроризмом: опыт, новые вызовы, проекция на АТР // Россия и АТР. 2016. № 3. С. 130-131.

**Сысоева Евгения Николаевна,**  
обучающаяся 2 курса Университетского  
колледжа Вологодского Государственного  
университета

**Научный руководитель:**  
**Лачина Валерия Игоревна,**  
преподаватель Университетского колледжа  
Вологодского Государственного  
университета

## **ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАКТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ ПРИМЕНЕНИЯ НОРМ ОБ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПРОЯВЛЕНИЕ ЭКСТРЕМИЗМА И РЕАБИЛИТАЦИЮ НАЦИЗМА**

Актуальность темы. Экстремизм и его проявления в настоящее время обоснованно считаются глобальной проблемой человечества, которая охватила многие страны и регионы. Особую тревогу вызывают участвовавшие в последние годы проявления экстремистской деятельности в молодёжной среде.

Следует заметить, что рост числа экстремистских преступлений в Российской Федерации наблюдается уже не первый месяц. Согласно статистическим данным МВД Российской Федерации число преступлений экстремистской направленности за девять месяцев 2022 года по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года выросло более чем на 31%. Только за период январь-сентябрь 2022 года было зарегистрировано 1125 преступлений экстремистской направленности по Российской Федерации.<sup>1</sup> По данным Генеральной Прокуратуры Российской Федерации за девять месяцев 2022 года наибольшее количество преступлений экстремистской направленности зарегистрировано в Москве – 79, с выявлением 62 лиц, их совершивших.<sup>2</sup> В настоящее время правоохранительные органы фиксируют

---

<sup>1</sup> Генеральная Прокуратура Российской Федерации. Портал правовой статистики. URL: [http://crimestat.ru/offenses\\_map](http://crimestat.ru/offenses_map) (дата обращения: 12.11.2022).

<sup>2</sup> Министерство Внутренних Дел Российской Федерации. URL: <https://мвд.рф/> (дата обращения: 12.11.2022).

нарастание проявлений экстремистской деятельности среди молодежи, как на территории РФ, так и за её пределами.

Росту организаций экстремистской направленности, например, на интернет-платформах, используемых для пропаганды радикальных идей, способствуют экономические кризисы, резкое падение жизненного уровня основной массы населения, утрата жизненных перспектив молодыми людьми, проблемы в самоопределении. Пусковым механизмом экстремизма может стать тоталитарный политический режим с подавлением властями оппозиции и преследованием инакомыслия. Однако он живёт и государствах с демократическим устройством, включающим в себя многочисленные права и свободы. В условиях отсутствия должного воспитания, культурного и образовательного развития часть молодых людей выбирает антисоциальное поведение, совершая правонарушения и преступления экстремистского характера.

Цель. Целью доклада является анализ российского законодательства о применении норм об ответственности за проявление экстремизма и реабилитацию нацизма.

Задачи. В соответствии с поставленной целью, выделены следующие задачи:

- Дать понятие экстремизму и нацизму;
- Выявить происхождение данных понятий;
- Изучить российское законодательство на применение норм об ответственности за проявление экстремизма и реабилитацию нацизма.

Объект и предмет доклада. Объектом исследования является проявление экстремизма и реабилитация нацизма. Предмет данного доклада – совокупность правовых нормы российского законодательства, предусматривающие ответственность за проявление экстремизма и реабилитацию нацизма.

Методологическая основа исследования. В процессе написания доклада

использовались общенаучные (диалектический метод познания правовых явлений, анализ, синтез, сравнение) и частнонаучные методы (историко-правовой, технико-юридического анализа, конкретизации, толкования).

Степень научной разработанности темы исследования. Уголовно-правовые и криминологические аспекты преступлений экстремистского характера нашли своё отражение в трудах А.Г. Кибальника, В.С. Комиссарова, А.Г. Хлебушкина, С.А. Юдичева и других.

*Теоретико-методологические аспекты понятия экстремизма и нацизма*

### *Экстремизм*

Впервые как научное понятие «экстремизм» употребил в начале XX века французский юрист М. Лерой. Экстремистами он назвал сторонников политических партий, фанатично верящих в их идеалы.

Сегодня экстремизм – это приверженность к крайним мерам и взглядам, радикально отрицающим существующие в обществе нормы и правила через совокупность насильственных проявлений, совершаемых отдельными лицами и специально организованными группами, и сообществами. Такими проявлениями могут стать провокации беспорядков, гражданское неповиновение, террористические акции, методы партизанской войны.

Наиболее радикально настроенные экстремисты часто отрицают в принципе какие-либо компромиссы, переговоры, соглашения.

Различают следующие основные виды экстремизма: политический, национальный и религиозный.

Национальный экстремизм выступает под лозунгами защиты «своего народа», его экономических интересов, культурных ценностей, как правило, в ущерб представителей других национальностей, проживающих на этой же территории.

Под религиозным экстремизмом понимают нетерпимость по отношению к инакомыслящим представителям той же или другой религий. В

последние годы обострилась проблема исламского экстремизма. Широкое распространение получила ваххабитская идеология, лозунгом которой является «смерть всем неверным».

Политический экстремизм – это движения или течения против существующего конституционного строя. Как правило, национальный или религиозный экстремизм является основанием для возникновения политического экстремизма. На сегодняшний день экстремизм является реальной угрозой национальной безопасности Российской Федерации.

Юридическое определение того, какие действия считаются экстремистскими, содержится в статье 1 Федерального закона № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».

Согласно статье данного федерального закона, экстремистскими действиями считаются:

- 1) Насильственное изменение основ конституционного строя и (или) нарушение территориальной целостности Российской Федерации, за исключением делимитации, демаркации, редемаркации Государственной границы Российской Федерации с сопредельными государствами;
- 2) Публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;
- 3) Возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;
- 4) Пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности, или отношения к религии;
- 5) Нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности, или отношения к религии;
- 6) Воспрепятствование осуществлению гражданами их

избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения

7) Публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения и др.

### *Нацизм*

Действующее законодательство не даёт чёткого определения понятию «нацизм». В одном из федеральных законов содержится упоминание понятия «фашизм»<sup>1</sup>, однако ему не дается какого-либо толкования.

Единственное упоминание понятия «нацизм» давалось в проекте федерального закона «О недопустимости действий по реабилитации нацизма, героизации нацистских преступников и их пособников, отрицанию Холокоста», который вносился членом Совета Федерации Борисом Шааковичем Шпигелем в Государственную Думу в марте 2013 года, но так и не был принят. Согласно статье 1 данного законопроекта, нацизм – это тоталитарная идеология (доктрина) и практика ее применения гитлеровской Германией, её союзниками и сателлитами в период с 1933 по 1945 годы, связанная с тоталитарными террористическими методами власти, официальной градацией всех наций над другими по степени полноценности, пропагандой превосходства одних наций над другими, сопровождавшаяся преступлениями против мира, военными преступлениями, преступлениями против человечности, геноцидом, признанными таковыми Международным военным трибуналом для суда и наказания главных военных преступников европейских стран оси»<sup>2</sup>.

Если обратиться к понятию, которое дал Конрад Гейден, немецкий

---

<sup>1</sup> Об увековечивании Победы Советского народа в Великой Отечественной войне 1941-1945 года: федеральный закон от 19.05.1995 № 80-ФЗ (ред. от 01.07.2021).

<sup>2</sup> О недопустимости действий по реабилитации нацизма, героизации нацистских преступников и их пособников, отрицанию Холокоста [Электронный ресурс]: проект федерального закона № 246071-6 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

журналист и писатель еврейского происхождения, специализировавшийся на идеологии национал-социализма, то нацизм является одним из идейных течений<sup>1</sup>.

Основные черты нацизма чётко изложены в национал-социалистической программе «25 пунктов»<sup>2</sup>. Среди них требование о том, что гражданином может быть только тот, кто принадлежит немецкой нации, в чьих жилах течёт немецкая кровь, независимо от религиозной принадлежности. Ещё одна черта нацизма, в совокупности с расизмом – антисемитизм. И если расизм – это убеждения о господстве «высших», «полноценных» рас над «низшими», «неполноценными», то антисемитизм – это враждебное, ненавистническое отношение к евреям. Именно эти идеи в нацизме фундаментальны. Следствием данных явлений стал массовый терроризм в отношении различных национальных групп, любой оппозиции и иных взглядов.

Однако в данном случае нас интересует не нацизм как таковой, а его реабилитация в настоящее время. Обратимся к понятию «реабилитация» - это процесс действий по восстановлению прав лица или группы лиц, вынесение оправдательного приговора при пересмотре дела<sup>3</sup>. В свою очередь реабилитация нацизма является составляющим элементом экстремистской деятельности ( Ст. 354 УК РФ).

Необходимо подчеркнуть, что основные положения о противодействии экстремистской деятельности и реабилитации нацизма раскрывают статьи Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации и Уголовного Кодекса Российской Федерации.

*Уголовная, административная, гражданско-правовая ответственность за осуществление экстремистской деятельности и реабилитацию нацизма*

---

<sup>1</sup> Гейден К. История германского фашизма: Научное издание. Москва: Государственное социально-экономическое издательство, 1935. 39 с.

<sup>2</sup> 25 пунктов НСДАП. URL: [https://ru.wikipedia.org/wiki/25\\_пунктов](https://ru.wikipedia.org/wiki/25_пунктов)

<sup>3</sup> Толковый словарь С.И. Ожегова. URL: <https://gufo.me/dict/ozhegov?page=2&letter=a> (дата обращения: 12.11.2022).

Административная ответственность – наступает за совершение административного правонарушения, т.е. противоправного деяния, характеризующегося более низкой общественной опасностью, чем преступление. Так, Кодексом РФ об административных правонарушениях установлена ответственность за:

1. Пропаганду и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо публичное демонстрирование атрибутики или символики экстремистских организаций (ст. 20.3 КоАП РФ).

К нацистской атрибутике и символике могут быть отнесены знамена, значки, атрибуты униформы, иные отличительные знаки, приветствия и приветственные жесты. Административно наказуемым является и сбыт, изготовление или приобретение с целью сбыта такой символики.

Символика экстремистской организации – официально зарегистрированная символика организации, в отношении которой по основаниям, предусмотренным Законом, судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности.

2. Производство и распространение экстремистских материалов, включенных в опубликованный федеральный список экстремистских материалов, а равно их производство либо хранение в целях массового распространения (ст. 20.29 КоАП РФ).

Экстремистские материалы – это документы либо информация на иных носителях, которые призывают к осуществлению экстремистской деятельности. К подобным материалам относятся: труды руководителей национал-социалистской рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство, публикации, оправдывающие совершение преступлений против какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы.

Наиболее строгая форма ответственности за осуществление



экстремистской деятельности – уголовная. Основанием для уголовной ответственности является совершение преступления, т.е. противоправного, общественно опасного деяния (действия или бездействия), за которое Уголовным кодексом РФ предусмотрена ответственность. Данный вид ответственности связан с наиболее серьезными правоограничениями для лиц, к ней привлекаемых, вплоть до лишения свободы на определенный срок.

Основными составами, предусматривающими ответственность за действия экстремистской направленности в УК РФ являются:

1) ст. 280 УК РФ, устанавливающая ответственность за публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности.

2) ст. 282 УК РФ устанавливающая ответственность за возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства. Ответственность наступает только в том случае, если эти действия были совершены публично или с использованием средств массовой информации.

3) ст. 282.1 УК РФ устанавливающая ответственность за организацию и за участие в экстремистском сообществе. Экстремистское сообщество – организованная группа лиц для подготовки или совершения вышеуказанных преступлений экстремистской направленности.

4) ст. 282.2 УК РФ устанавливающая ответственность за организацию деятельности экстремистской организации.

Кроме этого, Уголовным кодексом РФ в ряде статей установлена уголовная ответственность за совершение преступлений по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы (например: ст. 105 ч.2 п. «л» – умышленное убийство, ст. 111 ч.2 п. «е» – умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, 116 ч.2 п. «б» – побои, и др.).

В целях обеспечения государственной и общественной безопасности по основаниям и в порядке, которые предусмотрены федеральным законом, лицу, участвовавшему в осуществлении экстремистской деятельности, по

решению суда может быть ограничен доступ к государственной и муниципальной службе, военной службе по контракту и службе в правоохранительных органах, а также к работе в образовательных учреждениях и занятию частной детективной и охранной деятельностью.

В случае, если руководитель или член руководящего органа общественного или религиозного объединения либо иной организации делает публичное заявление, призывающее к осуществлению экстремистской деятельности, без указания на то, что это его личное мнение, а равно в случае вступления в законную силу в отношении такого лица приговора суда за преступление экстремистской направленности соответствующие общественное или религиозное объединение либо иная организация обязаны в течение пяти дней со дня, когда указанное заявление было сделано, публично заявить о своем несогласии с высказываниями или действиями такого лица. Если соответствующие общественное или религиозное объединение либо иная организация такого публичного заявления не сделает, это может рассматриваться как факт, свидетельствующий о наличии в их деятельности признаков экстремизма.

Кроме того, статьей 14 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» предусмотрена отдельная ответственность за высказывания должностного лица, а также иного лица, состоящего на государственной или муниципальной службе, о необходимости, допустимости, возможности или желательности осуществления экстремистской деятельности, сделанные публично, либо при исполнении должностных обязанностей, либо с указанием занимаемой должности, а равно непринятие должностным лицом в соответствии с его компетенцией мер по пресечению экстремистской деятельности.

Таким образом, должностные лица несут ответственность не только за экстремистскую деятельность, осуществляемую ими как гражданами государства, но и за непринятие мер по пресечению указанной деятельности, в рамках их компетенции.

Противодействие экстремистской деятельности осуществляется по следующим основным направлениям:

- принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности;

- выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

Эффективность противодействия экстремизму во многом зависит и от качества координации деятельности правоохранительных органов. Координация должна быть более жёсткой по процедурам выработки и выполнения согласованных решений. Этот процесс должен сопровождаться чётким распределением ролей, использованием сил и средств, форм и методов работы, адекватных складывающимся угрозам и тенденциям их развития. Продуманная координация должна минимизировать экстремистскую преступность.

Реабилитация нацизма, как преступление, предусмотрено ст. 354.1 УК РФ. Диспозиция части первой ст. 354.1 УК РФ сформулирована следующим образом – отрицание фактов, установленных приговором Международного военного трибунала для суда и наказания главных военных преступников европейских стран оси, одобрение преступлений, установленных указанным приговором, а равно распространение заведомо ложных сведений о деятельности СССР в годы Второй мировой войны, совершенные публично. Указанное деяние относится к категории преступлений небольшой тяжести и карается лишением свободы сроком до трех лет.

Часть вторая ст. 354.1 УК РФ является квалифицированным составом и предусматривает ответственность за то же деяние, указанное в ч. 1 ст. 354.1 УК РФ, но с использованием своего служебного положения или с использованием средств массовой информации, а равно с искусственным

созданием доказательств обвинения. Такое деяние уже относится к категории средней тяжести и предусматривает максимальное наказание до пяти лет лишения свободы.

И часть третья ст. 354.1 УК РФ Реабилитация нацизма, формулирует самостоятельный состав – распространение выражающих явное неуважение к обществу сведений о днях воинской славы и памятных датах России, связанных с защитой Отечества, а равно осквернение символов воинской славы России, совершенные публично. Является преступление небольшой тяжести и карается исправительными работами на срок до одного года.

Фактически, уголовные дела по реабилитации нацизма возбуждаются за размещение изображения, содержащего нацистскую атрибутику или текста, содержание которого касается периода Второй Мировой войны и отлично от официальных источников. Такой состав граничит со ст. 282 УК РФ, которая является более тяжкой, так что, с выражением своего мнения касаясь периода Второй Мировой войны, особенно если оно отличается от общепринятого, следует быть крайне осторожными.

Следует отметить, что в настоящее время основной проблемой привлечения лиц, совершивших преступление экстремистской направленности, является активное распространение экстремизма через социальные интернет-сети. В следственной практике возникают затруднения привлечения к уголовной ответственности за размещение материалов, содержащих признаки экстремистского характера, на интернет-форумах, особенно в закрытых сообществах. Такие факты в некоторых случаях не признаются публичными, в связи с чем уголовное дело следственными органами не возбуждается. Данная проблема связана с определением места совершения преступления. При размещении экстремистских материалов посредством сети Интернет возможна ситуация, что интернет-провайдер находится в одном месте, владелец ресурса – в другом, пользователь социальной сети – в третьем, а свой профиль он зарегистрировал - в четвертом. Комментарии и обсуждения производятся из разных мест по

территориальной принадлежности, в том числе самим пользователем, который зарегистрировал данный профиль. В этом случае определить место совершения преступления практически невозможно<sup>1</sup>.

Сказанное настоятельно требует пересмотра определения места совершения преступления в телекоммуникационной сети Интернет для целей уголовно-процессуального законодательства. Также необходимо внести изменения в действующее законодательство, касающееся правовой регламентации деятельности электронно-информационных средств, в том числе обеспечения контроля за размещением комментариев и обсуждений силами государственных органов и СМИ.

### *Заключение*

Нужно отличать от экстремизма радикализм, который определяется как приверженность к взглядам, отличающимся от общепринятых и предполагающим глубинные изменения в общественной жизни. Деятельность многих партий, новых религиозных движений и иных объединений является радикальной, но она не подлежит вниманию правоохранительных органов, пока данные группы не прибегают к насилию или не производят призыв к осуществлению насильственных акций и не возбуждают вражду и ненависть.

Эффективность противодействия экстремизму во многом зависит и от качества координации деятельности правоохранительных органов. Координация должна быть более жёсткой по процедурам выработки и выполнения согласованных решений. Необходимо добавить, что пока правонарушения имеют место, сохраняется необходимость применения правоохранительными органами государства принудительных мер в отношении правонарушителей, потому как «право есть ничто без аппарата,

---

<sup>1</sup> Проблемы привлечения к уголовной ответственности за экстремизм в информационной сети Интернет. URL: <https://wiselawyer.ru/poleznoe/77930-problemy-privlecheniya-ugolovnoj-otvetstvennosti-ehkstremizm-informacionnoj-seti> (дата обращения: 12.11.2022).

способного принуждать к соблюдению норм права»<sup>1</sup>.

В настоящее время же остро стоит проблема распространения материалов экстремистской направленности в сети Интернет. Это крайне опасно тем, что Интернет-платформы посещает большинство подростков и молодых людей. Тем самым информация экстремистского характера влияет на дальнейшее взросление данной группы, что может привести к правонарушениям и может повлечь за собой административную и уголовную ответственность.

Может показаться, что проблема экстремизма не важна, так как количество зарегистрированных преступлений экстремистского характера мало по сравнению с преступлениями других видов. Однако эти преступления носят системный характер, потому что направлены на миропорядок и согласие между разными национальными, религиозными и социальными группами, на политическую и правовую стабильность. Именно в этом заключается главная опасность и угроза преступлений экстремистской направленности для нашего российского общества.

---

<sup>1</sup> Цит. по: Ленин В.И. Полное собрание сочинений // Издательство политической литературы. Москва, Т. 33. 99 с.

**Черкашина Юлия Константиновна,**  
обучающаяся 3 курса  
Северо-Западного института (филиала)  
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

**Научный руководитель:**  
**Петрова Ирина Александровна,**  
заместитель директора по учебной и  
методической работе Северо-Западного  
института (филиала) Университета имени  
О.Е. Кутафина (МГЮА), доцент кафедры  
уголовного права и криминологии, кандидат  
юридических наук, доцент

## **РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА ПРОФИЛАКТИКИ ЭКСТРЕМИЗМА В ВЫСШИХ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЯХ И СРЕДНЕ СПЕЦИАЛЬНЫХ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЯХ Г. ВОЛОГДЫ**

В современных реалиях экстремизм остается актуальной проблемой. Так, по данным Генеральной Прокуратуры РФ на 13.11.2022 в России в период с января по сентябрь 2022 года зарегистрировано 1125 преступлений экстремисткой направленности, в том числе, 2 в Вологодской области<sup>1</sup>.

Опасения вызывают многообразие форм проявлений экстремизма, значительное число экстремистских организаций, их транснациональный характер. Экстремизм продолжает представлять угрозу для национальной и международной безопасности<sup>2</sup>.

Осуществлять противодействие экстремизму, на наш взгляд, необходимо начиная с молодежи, поскольку законопослушное поведение формируется на ранних этапах становления личности.

В рамках реализации проекта Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА) «Студенческий форсайт-центр

---

<sup>1</sup> См.: Показатели преступности России // Официальный сайт Генеральной прокуратуры РФ. URL: [http://crimestat.ru/offenses\\_map](http://crimestat.ru/offenses_map) (дата обращения: 13.11.2022).

<sup>2</sup> Пинкевич Т.В., Зубалова О.А. Современное состояние экстремизма и терроризма в условиях развития цифровых технологий // ЮП. 2020. №3 (94). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovremennoe-sostoyanie-ekstremizma-i-terrorizma-v-usloviyah-razvitiya-tsifrovyyh-tehnologiy> (дата обращения: 13.11.2022).

противодействия экстремизму и реабилитации нацизма» при грантовой поддержке Федерального агентства по делам молодежи (Росмолодежь) осуществлялся мониторинг профилактики экстремизма в учебных заведениях Вологодской области.

Конкретные результаты мониторинга в высших учебных заведениях и средне специальных учебных заведениях г. Вологды показали следующее.

#### *1. Высшие учебные заведения г. Вологды.*

Были проанализированы информационные ресурсы (сайты и группы в социальной сети «ВКонтакте») пяти образовательных организаций высшего профессионального образования: ВГМХ, ВоГУ, СЗИ МГЮА, Вологодский филиал РАНХиГС, ВИПЭ ФСИН.

Отметим, что сайты указанных учебных заведений содержат ту или иную информацию по противодействию экстремизму. При этом на сайтах ВГМХ и Вологодского филиала РАНХиГС ее мало, к тому же найти соответствующие сведения можно только воспользовавшись поиском.

Наибольшее количество информации содержат сайты ВоГУ и СЗИ МГЮА. На них есть специальные разделы, в которых размещены памятки, нормативно-правовые акты, контакты правоохранительных органов, видеоролики и полезные ссылки. То есть работа по профилактике экстремизма ведется очень активно.

По размещению профилактической информации в группах в социальной сети «ВКонтакте» вузы г. Вологды можно разделить на три категории. В первой, куда относится Вологодский филиал РАНХиГС, не содержится подобной информации. Во вторую входит ВГМХ, где мало информации, датированной 2020 годом. Третью категорию составляют те вузы, где ведется регулярная антиэкстремистская пропаганда: ВоГУ (22 записи), ВИПЭ ФСИН (21 запись), СЗИ МГЮА.

#### *2. Средне специальные учебные заведения г. Вологды.*

Из 14 проанализированных техникумов и колледжей г. Вологды каждый имеет актуальные социальные сети – сайт и группу «ВКонтакте»,



куда регулярно выкладываются различного рода новости. Однако, на наш взгляд, профилактике экстремизма уделено мало внимания.

Так, 6 сайтов вологодских колледжей (42,9%) не содержат никакой информации по противодействию терроризму. На 2 сайтах (14,3%) информация не актуальная – 2018 и 2019 года; 1 сайт (7,1%) содержит раздел по противодействию экстремизму, но он пустой. И только на сайтах 5 учебных заведений среднего профессионального образования г. Вологды (35,7%), что составляет менее половины от общего числа проанализированных, присутствует достаточно актуальная информация. В число таких учебных заведений вошли Вологодский колледж технологии и дизайна, Губернаторский колледж народных промыслов, Вологодский колледж права и технологии, Вологодский областной колледж искусств и Вологодский технический колледж.

Вместе с тем, стоит обратить внимание и на качество информации, размещаемой на сайтах. На 4 из них (28,6%) есть памятки, буклеты или видеоролики, которые направлены на профилактику экстремизма. А 3 содержат новости о мероприятиях антиэкстремистской направленности, в том числе не актуальные – 2018 и 2019 года. Новости, на наш взгляд, нельзя в полной мере относить к средствам профилактики экстремизма, поскольку они, с одной стороны, обозначают проблему, привлекают к ней внимание, но, с другой стороны, могут не содержать конкретного алгоритма противодействия экстремизму и пр. К тому же, новости, если они не регулярные, могут затеряться среди того объема информации, который публикуется на сайтах образовательных организаций.

В ходе анализа групп в социальной сети «ВКонтакте» выявлено, что 5 из них (35,7%) не содержат информации о противодействии экстремизму, в 4 (28,6%) не актуальные посты и только в 5 (35,7%) есть свежая информация антиэкстремистской направленности. К последним учебным заведениям относятся Вологодский колледж технологии и дизайна, Вологодский кооперативный колледж, Вологодский строительный колледж, Вологодский

колледж сервиса и Вологодский аграрно-экономический колледж.

Вместе с тем, частота публикации такой информации в группах, где она все же есть, недостаточная. Например, ни одна образовательная организация средне специального образования г. Вологды не выложила более одного поста о противодействии экстремизму за 2022 год.

На основе проведенного мониторинга профилактики экстремизма можно выявить следующие положительные аспекты:

Во-первых, некоторые сайты и группы в социальной сети «ВКонтакте» содержат информацию о противодействии экстремизму, это означает, что работа в данном направлении идет. Более того, некоторые информационные ресурсы наполнены большим количеством подробной информации по теме.

Во-вторых, на некоторых сайтах для профилактики экстремизма создан отдельный раздел, что подчеркивает значимость проблемы.

Однако отрицательных аспектов можно выявить больше. Помимо отсутствия информации или неактуальной информации содержатся также следующие негативные аспекты:

Во-первых, памятки размещенные на информационных ресурсах общего характера. То есть в них отсутствует молодежная специфика.

Во-вторых, в некоторых случаях информация «спрятана». Пользователь сайта должен целенаправленно зайти в этот раздел, иначе он не увидит информацию. Если студент просто зайдет посмотреть расписание или новости, он не увидит ту же памятку, не узнает о противодействии экстремизму и профилактики как таковой не будет.

В-третьих, среди материалов, размещенных на сайтах и в группах, есть мелкие и нечитаемые, то есть труднее воспринять информацию и, в целом, ее заметить.

В-четвертых, даже там, где размещена определенного рода информация по профилактике экстремизма, чаще она представлена в каком-то одном формате: памятка, видео и пр. Вместе с тем, у всех людей неодинаковая степень восприимчивости к тем или иным формам сведений.

На основе выявленных недостатков можно сформулировать конкретные пути по их преодолению.

Так, например, на сайтах образовательных организаций необходимо размещать материалы не только в специальном разделе, но и в новостной ленте или на крупно главной странице (с гиперссылками на раздел сайта или наш сайт), чтобы их видело как можно большее количество людей. Сделать в меню пункт «противодействию экстремизму» по аналогии с «противодействию коррупции».

Также нужно разрабатывать материалы с учетом молодежной специфики, причем такие, чтобы их было легко читать, то есть разборчивые, крупные.

Следует, на наш взгляд, разнообразить материалы по профилактике экстремизма в молодежной среде. Например, добавить видеоролики этой тематики. Также стоит использовать достижения цифровизации и внедрять qr-коды, допустим, на информационные ресурсы правоохранительных органов по этой теме.

Конечно необходимо восполнить недостаточность профилактики экстремизма, а именно наполнить соответствующими сведениями социальные сети учебных заведений, регулярно обновлять информацию.

Таким образом, в г. Вологде работа по профилактике экстремизма в молодежной среде в учебных заведениях высшего профессионального и среднего профессионального образования присутствует. Причем наблюдается тенденция большей ориентированности на антиэкстремистскую пропаганду в вузах. Вместе с тем необходимо и дальше совершенствоваться в этом направлении, в том числе, с учетом вышеприведенных рекомендаций.

**Ярушникова Полина Александровна,**  
обучающаяся 4 курса Северо-Западного  
института (филиала) Университета имени  
О.Е. Кутафина (МГЮА)

**Научный руководитель:**  
**Соловьева Юлия Ивановна,**  
старший преподаватель кафедры уголовного  
права и криминологии Северо-Западного  
института (филиала) Университета имени  
О.Е. Кутафина (МГЮА)

## **ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И РАСПРОСТРАНЕНИЯ ИДЕОЛОГИИ НАЦИЗМА В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ**

Опасность экстремистской деятельности и распространения идеологии нацизма существует и в 21 веке. Это связано с интенсивным развитием технического прогресса, особенно в последние годы. Большой аудиторией, которая оказывается в центре указанных процессов, является молодежь. Прогресс 21 века воздействует на молодежную среду, в том числе и отрицательно, что связано с распространением экстремистской деятельности и реабилитацией нацизма. Для того чтобы разобраться, как это происходит, необходимо разграничить два понятия: экстремизм и нацизм.

Законодательное закрепление экстремизма (экстремистской деятельности) содержится в Федеральном законе «О противодействии экстремистской деятельности»<sup>1</sup>, где перечислено множество форм такой деятельности, но применимо к рассматриваемой нами теме первостепенными являются: публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность; пропаганда исключительности человека или же его превосходство по признаку его социальной, расовой и иной принадлежности; нарушение прав, свобод человека и гражданина в

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 25.07.2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (ред. от 14.07.2022) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 30. Ст. 3031.

зависимости от его социальной, расовой, языковой принадлежности; использование нацистской атрибутики, символики или сходных с таковой. Стоит отметить, что закон определяет лишь формы данной деятельности и не раскрывает четко сущности явления. В связи с этим, в научной литературе имеют место различные трактовки указанного феномена. В словаре Ефремовой экстремизм понимается как приверженность к крайним взглядам и мерам (обычно в политике)<sup>1</sup>. Но при этом, данное понимание представляется достаточно абстрактным, поскольку понятие о границах крайности у каждого человека различно, особенно у молодежи, и не совсем ясно, кто их будет определять. В примечании к статье 282.1 Уголовного кодекса указывается, что под преступлениями экстремистской направленности понимаются преступления, совершенные по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, предусмотренные соответствующими статьями Особенной части настоящего Кодекса и пунктом «е» части первой статьи 63 Кодекса<sup>2</sup>. Данное примечание также не раскрывает конкретных критериев экстремизма, а перечисляет лишь признаки таких преступлений.

А.А. Найда считает, что нормы закона должны быть определенными, ясными, недвусмысленными, поскольку иное не может обеспечить его единообразное применение, не исключает неограниченное усмотрение в правоприменительной практике и, следовательно, неизбежно ведет к произволу на местах<sup>3</sup>. Произвол на местах, на наш взгляд, способствует распространению экстремизма в молодежной среде.

Во-первых, это связано с тем, что экстремизм является одним из самых

---

<sup>1</sup> Толковый словарь Ефремовой онлайн [Электронный ресурс]. URL: <https://gufo.me/dict/efremova> (дата обращения: 19.10.2022).

<sup>2</sup> Уголовный кодекс РФ от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 24.09.2022) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

<sup>3</sup> Кондаков А.С. Теоретические и практические проблемы применения законодательства о противодействии религиозному экстремизму // Вестник Удмуртского университета. 2017. № 2. С. 114-119.

сложных вопросов российского общества из-за многообразия его форм, разнородным составом данных организаций, и на первый взгляд, распознать их иногда невозможно.

Во-вторых, молодому поколению в силу его социальных черт, в том числе, развитой эмпатии, особого восприятия окружающей обстановки, легче «привить» радикальные взгляды и убеждения. В результате этого очень быстро происходит скопление и непосредственно сама реализация преступного экстремистского потенциала.

Еще одной причиной усвоения идей экстремизма является тот факт, что данная группа не сформирована по принципу «человек как личность». По нашему мнению, это является показателем их недостаточной социальной адаптации, развития социальных установок и сознания.

В целом, молодежь относится к «группе риска», которая может находиться под влиянием экстремистских организаций. Это может случиться и с «золотой молодежью», имеющей склонность к безнаказанности и проведению экстремального досуга.

Также это та часть молодого поколения, которой присущи склонность к агрессии и отсутствие четкой направленности на какую-либо активную социально-полезную деятельность.

На наш взгляд, главным инструментом для создания экстремистских настроений среди молодежи является большой информационный поток 21 века, предполагающий воздействие следующих факторов.

Первым из них является «Интернет». Без сомнения, информация в «Интернете» является легко доступной, что позволяет приводить в действие те идеи экстремизма, которые разрушают культуру и деформируют моральные ценности вследствие уязвимости данной группы. На просторах сети имеется огромное количества контента экстремистской направленности, который может быть замаскирован под какие-либо неизвестные факты, чье-то «правильное мнение» и т.д.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Назаров В.Л. Профилактика экстремизма в молодежной среде: Учебное пособие / 82

Второй компонент «вытекает» из первого и представляет собой общество, то есть, окружение, в котором находится молодежь. Общество в целом и создает вышеупомянутую нами уязвимость. Один член общества, найдя информацию в «Интернете» о каких-либо экстремистских организациях, влияет на взгляды других, призывая вступить в соответствующую группу. Вместе с тем, члены таких групп не имеют представления об идеологических основах экстремистских движений, во-первых, из-за множества форм экстремизма, а во-вторых, – из-за своих радикальных взглядов, таким образом, возможно, выражая свое «Я», в-третьих, такие группы «симпатизируют» молодежи и чаще всего используют лозунги, связанные с их интересами (мнениями). Приведем пример: «Для преодоления всех политических и экономических проблем в стране необходимо создание «национального» государства, так как это послужит гарантией от любых угроз»<sup>1</sup>.

21 век имеет большие возможности по противодействию экстремистской деятельности и нацизму как форме экстремизма, среди которых важную роль играет государство и проводимая им политика.

Во-первых, Стратегия по противодействию экстремизма до 2025 года, выделяет основные направления государственной политики по борьбе с этим явлением, в том числе и среди молодежи. Так, согласно указанному документу, в целях обеспечения государственной и общественной безопасности должны развиваться система выявления, предупреждения и пресечения актов терроризма, проявлений религиозного радикализма, национализма, сепаратизма, иных форм экстремизма и иные цели<sup>2</sup>.

По вышеперечисленным нами проблемам в нем обозначена необходимость совершенствования мер, направленных на профилактику

---

В.Л. Назаров, П.Е. Суслов. Екатеринбург: Издательство Уральского университета, 2018. С. 114 [Электронный ресурс]. URL: <https://elar.urfu.ru/> (дата обращения: 18.10.2022).

<sup>1</sup> URL: <https://cao.mos.ru/> (дата обращения: 19.10.2022).

<sup>2</sup> Указ Президента РФ от 29.05.2020 № 344 «Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года» // СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 19.10.2022).

экстремистских проявлений в образовательных организациях, включения в учебные планы и учебно-методические материалы дополнительных предметов.

Здесь было бы уместно сказать, что на данный момент образовательным учреждениям и учреждениям высшего образования стоит пересмотреть свои традиционные программы и добавить новые дисциплины, а также повышать уровень образования молодежи в данном ключе.

Кроме того, в рамках деятельности образовательных организаций различного уровня в будущем предполагается создание каких-либо ассоциаций по противодействию идеологии экстремизма среди молодежи с целью их участия в государственной политике по данному направлению. Внутри ассоциаций возможно создание комитетов по повышению квалификации руководителей и преподавательского состава различных учреждений.

Во вторых, такая составляющая информационного компонента, как «Интернет», может выполнять обратную функцию, а именно – служить для противодействия экстремизма в молодежной среде. Так, например, государство, согласно Стратегии, использует, в целом, информационный компонент «Интернета» в целях сохранения традиционных российских духовно-нравственных ценностей и приобщения к ним молодежи<sup>1</sup>.

В-третьих, общество также может влиять на формирование у молодежи взглядов на экстремистскую деятельность в положительном смысле. Например, при помощи создания правовых общественных молодежных клубов, проводящих обобщающие лекции по данному направлению, размещения полезной рекламы. На наш взгляд, в рамках реализации указанных задач также будет полезно размещение тематических лекций по различным отраслям права: уголовное, уголовно-процессуальное, административное, гражданское, организация внедрения молодежи в работу

---

<sup>1</sup> Пп. «д» п. 32 Указа Президента РФ от 29.05.2020 № 344 «Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года» // СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 19.10.2022).



клубов при помощи их вовлечения в работу каких-либо дружин, поощрения наиболее активных подростков и т.д.

Итак, как показывает международный и российский опыт борьбы с экстремизмом в целом, а тем более в молодежной среде, – необходима слаженная координация всех обозначенных нами направлений противодействия экстремизму. Именно поэтому в Российской Федерации раз в несколько лет Указом Президента утверждается «Стратегия по противодействию экстремизма». На данный момент целями данной Стратегии являются: защита основ конституционного строя и обеспечение государственной и общественной безопасности от экстремистских угроз путем реализации мер организационного характера на всех уровнях власти. В том числе, в данном документе уделяется особое внимание проблемам молодежи. Так, подчеркивается, что лидеры экстремистских организаций ориентируются преимущественно на молодежь с несформированными социальными ценностями в целях их размывания, в том числе и используя сети «Интернет»<sup>1</sup>.

Государство со своей стороны также использует средства массовой информации для сохранения межнационального согласия, традиционных русских ценностей, размещения соответствующей рекламы.

Но при этом, на наш взгляд, работа по противодействию экстремизма среди молодежи осложнена тем, что данная группа имеет несформированные взгляды на окружающий мир в целом. Представляется, что именно поэтому как со стороны государства, так и со стороны общества необходима поддержка данной категории населения в части противодействия экстремизма при помощи различных направлений их деятельности.

---

<sup>1</sup> П. 24 Указа Президента РФ от 29.05.2020 № 344 «Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года» // СПС КонсультантПлюс (дата обращения 19.10.2022).

**Аналитический отчет по результатам социологического исследования на тему:**

**«ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ЭКСТРЕМИЗМУ И РЕАБИЛИТАЦИИ  
НАЦИЗМА В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ»**

Цель исследования:

Получение информационной базы данных и аналитических материалов, выявляющих мнение молодежи о проблеме экстремизма.

Инструментарий опроса:

Основу инструментария составляет анкета массового опроса молодежи для выявления общественного мнения о проблеме экстремизма

Сроки реализации:

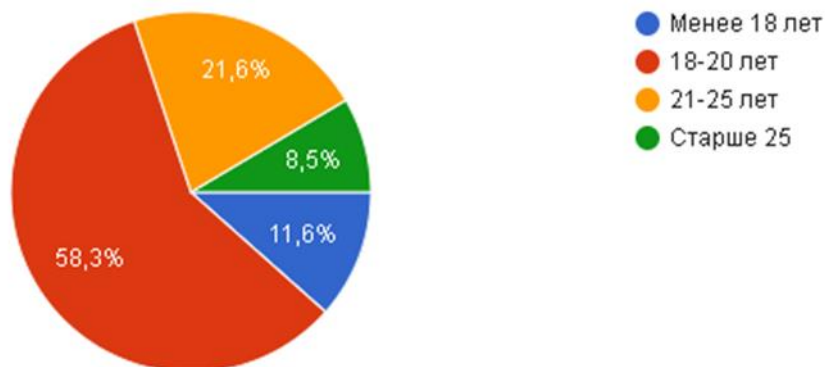
Август – ноябрь 2022 года.

Характеристики выборочной совокупности:

Объем выборочной совокупности составляет 528 респондентов из числа молодежи Вологодской области. Выборка сформирована из респондентов в возрасте от 18 до 30 лет. 58,3 % респондентов в возрасте от 18 до 20 лет.

**1. Ваш возраст:**

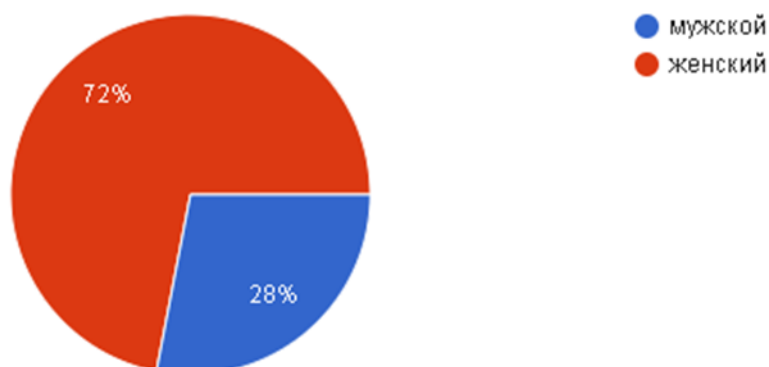
528 ответов



72 % опрошенных - лица женского пола.

## 2. Пол:

528 ответов

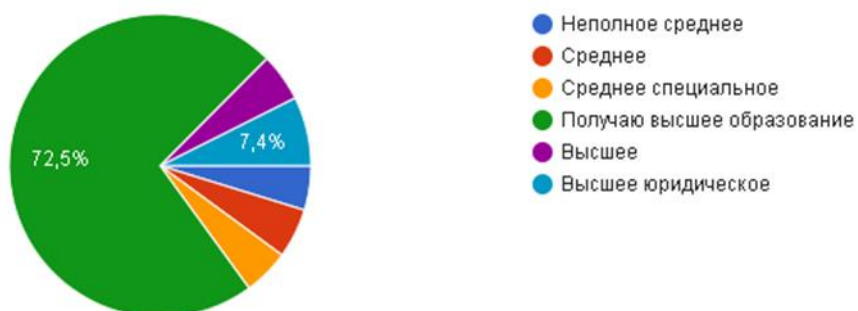


Более 70 % респондентов получают высшее образование, что связано с возрастной группой респондентов.

## 3. Ваше образование:

528 ответов

 Копировать



Формирование в обществе устойчивого неприятия делинквентных форм поведения, вовлечение в работу по противодействию различным формам отклоняющегося поведения предполагает наличие у широких слоев населения базовых представлений о существовании этих социальных проблем и их содержании.

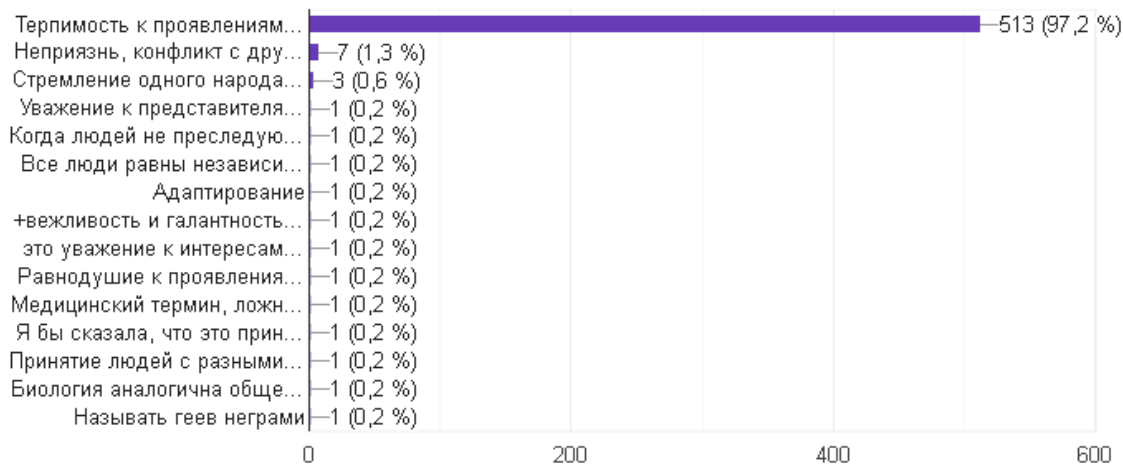
На вопрос о понятии толерантности, более 97 % дали правильное определения - терпимость к проявлениям различной этнической и

культурной принадлежности, разных вероисповеданий, убеждений и поступков людей.

4. В Вашем понимании, толерантность – это:

[Копировать](#)

528 ответов

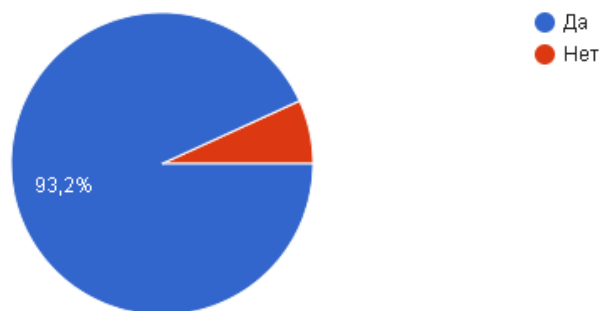


Подавляющее большинство опрошенных – 93,2 % знают что такое экстремизм и экстремистский мотив.

14. Знаете ли Вы что такое экстремизм/экстремистский мотив?

[Копировать](#)

528 ответов

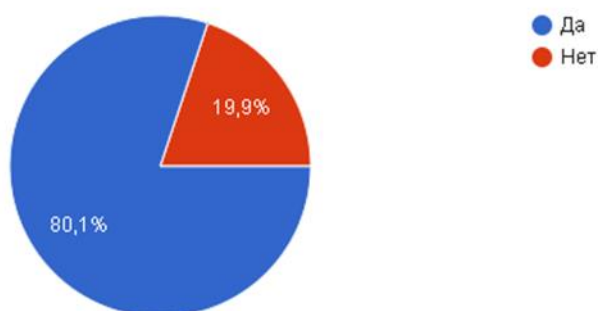


Меньшее количество респондентов знает о существовании федерального списка экстремистских материалов и организаций (80,1%). Настораживает результат, что 20 % опрошенных молодых людей не слышали о таких списках.

12. Знаете ли Вы что в РФ существуют Федеральный список экстремистских материалов и Список организаций, признанных судом экстремистскими?

 Копировать

528 ответов

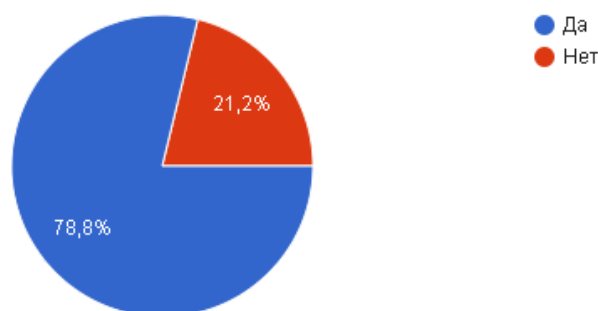


Коррелирует с предыдущим ответом и ответ на вопрос о признании судом организации экстремистской. Более 20 % молодых людей не слышали о подобных фактах.

13. Слышали ли Вы о том, что та или иная организация была признана судом экстремистской?

 Копировать

528 ответов

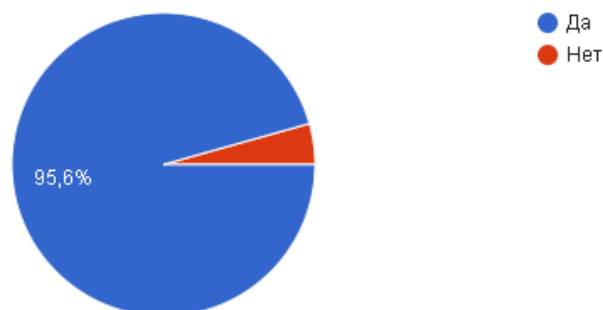


Практически все респонденты (95,6 %) знают об уголовной ответственности за отдельные действия экстремистской направленности и реабилитацию нацизма.

15. Знаете ли Вы, что за отдельные действия экстремистской направленности и за реабилитацию нацизма предусмотрена уголовная ответственность?

 Копировать

528 ответов

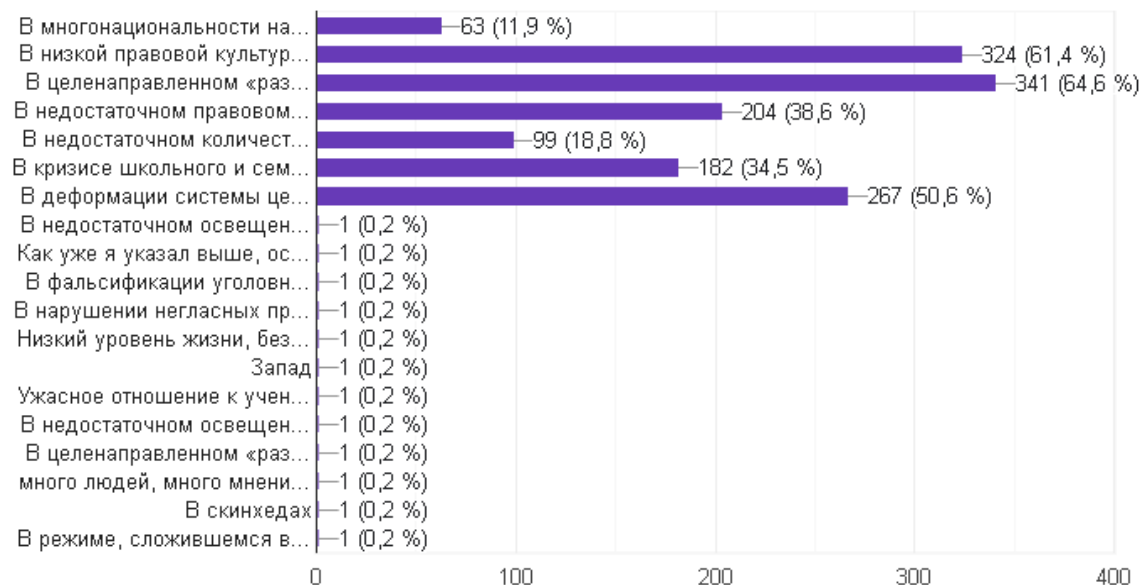


Рассуждая о причинах, лежащих в основе экстремистского поведения, респонденты чаще всего говорили о целенаправленном «разжигании» представителями экстремистско-настроенных организаций националистической агрессии (64,6 %), низкой правовой культуре населения и недостаточной терпимости людей (61,4 %), деформации системы ценностей в современном обществе (50,6 %), недостаточном правовом просвещении граждан в сфере противодействия (профилактики) экстремизма (38,6 %), кризисе школьного и семейного воспитания (34,5 %), недостаточном количестве центров досуга и специальных досуговых программ для детей подросткового возраста и взрослого населения (18,8 %). Остальные причины, в том числе бедность, низкий уровень жизни набрали лишь по 1 % ответов.

В общественном сознании именно целенаправленное «разжигание» представителями экстремистско-настроенных организаций националистической агрессии воспринимается как основной внутренний побудитель экстремистской активности.

5. В чем, по Вашему мнению, заключаются основные причины экстремизма? (несколько вариантов)

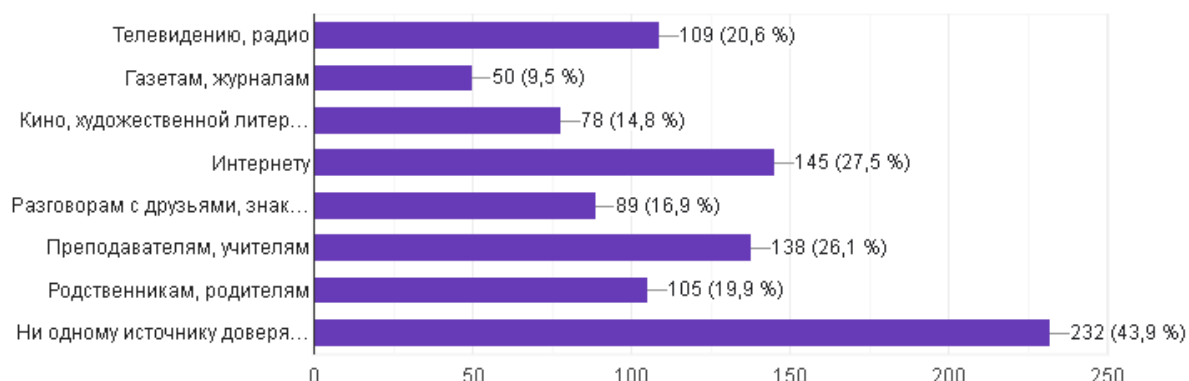
528 ответов



Опрос показал низкий уровень доверия молодежи к основным источникам информации. Нельзя доверять ни одному источнику ответили 43,9 % респондентов. Большое количество респондентов доверяют Интернету (27,5%), что связано с возрастом опрошенных, т.к. большую часть времени подростки и молодежь проводят в виртуальной среде. Преподавателям, учителям доверяют всего 26,1 %, что вызывает серьезную озабоченность. Телевидению и радио, родственникам и родителям доверяют примерно одинаково, примерно по 20%. Разговорам с друзьями, знакомыми доверяю всего 16,9 %. Самый низкий процент доверия информации в печатных СМИ (9,5 %).

6. Какому источнику, по Вашему мнению, можно доверять при получении информации о лицах другой национальности, религии, политических взглядов? (несколько вариантов)

528 ответов



Отвечая на поставленные прямо вопросы об испытываемых чувствах, человек может проявлять реальную установку и даже готовность к действию. Отсутствие или наличие негативного отношения к людям иных национальностей мы рассматриваем как индикатор состояния межэтнических отношений.

Перед респондентами ставился вопрос: «Испытываете ли Вы чувства неприязни по отношению к представителям какой-либо национальности, религии, расы или пола?». Не испытываю ответило 73,5% респондентов, скорее не испытываю 14,2 %, остальные ответили испытываю, скорее испытываю и затрудняюсь ответить. Исследование подтверждает результаты и ранее проведенных опросов, в которых отмечалось, что раздражение или неприязнь по отношению к представителям той или иной национальности испытывает каждый десятый россиянин (11 %), 87 % населения таких чувств не испытывает, то есть преобладающая часть опрошенных характеризуется устойчивым отсутствием враждебности к «иным», «другим».

Следует отметить, что предпочтение позиций этнической, национальной, религиозной симпатии/антипатии отнюдь не говорит о склонности респондента к дружбе или враждебности по отношению к людям других национальностей, религий и т.д. Это может свидетельствовать о

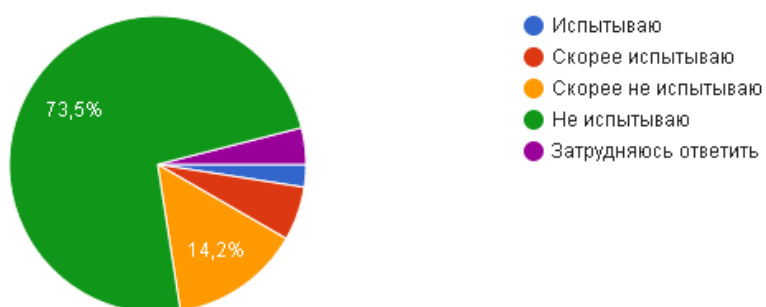


склонности к оценочным суждениям о представителях тех или иных национальностей, а также о наличии определенных признаков ксено- или этнофобии.

7. Испытываете ли Вы чувства неприязни по отношению к представителям какой-либо национальности, религии, расы или пола?

[Копировать](#)

528 ответов

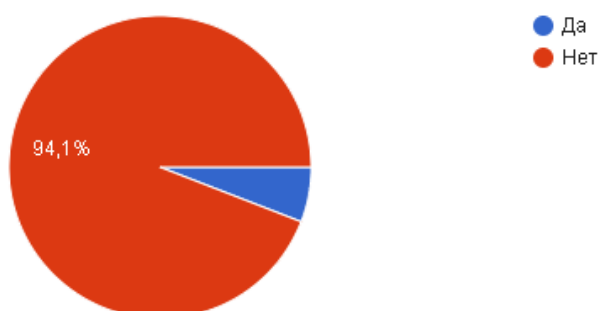


Подтверждением вышеизложенного вывода служит и ответ респондентов о роли национальности и вероисповедания при выборе друзей. Более 94 % опрошенных считают, что указанные признаки не влияют на выбор друзей.

11. Важна ли национальность или вероисповедание при выборе Ваших друзей?

[Копировать](#)

528 ответов



Так же мы посчитали необходимым выяснить, приходилось ли нашим респондентам когда-либо лично участвовать в конфликтах по экстремистским мотивам. Распределение ответов респондентов на вопрос: «Приходилось ли Вам участвовать в конфликтах на национальной или

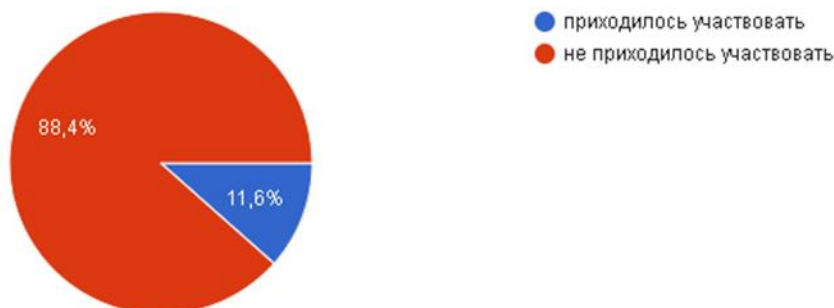
религиозной почве, либо на почве принадлежности к какой-либо социальной группе?», в % показало, что никогда не принимали в таких конфликтах участие 88,4 %, 11,6 % респондентов ответили, что им приходилось принимать участие в таких конфликтах.

Как известно, наиболее активным участником межэтнических или каких-либо других конфликтов обычно выступает молодежь, поскольку ей очень удобно манипулировать, по причине недостатка у нее социального опыта. Молодежь так же имеет относительно сильную внушаемость, она излишне эмоциональна при оценке событий и не может трезво и адекватно реагировать на них. Исследование подтвердило этот факт.

8. Приходилось ли Вам участвовать в конфликтах на национальной или религиозной почве, либо на почве принадлежности к какой-либо социальной группе?



528 ответов



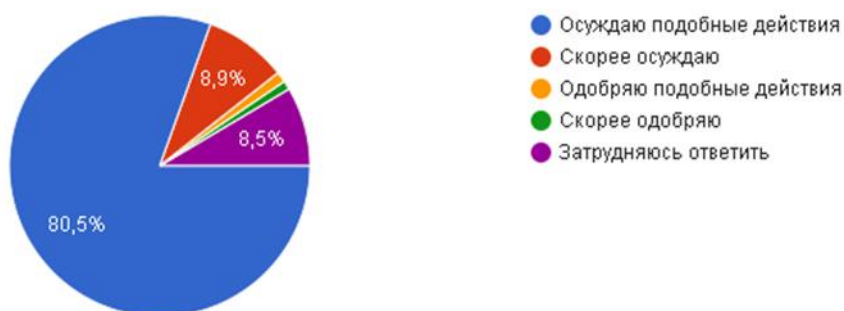
Хотя и не значительный, но все таки присутствует процент ответов респондентов, одобряющих действия представителей экстремистских организаций. Достаточно большой процент (8,5 %) еще не определились со своим отношением к таким действиям. Указанный симптом является достаточно тревожным. Оправдание действий экстремистов, применяемого в отношении тех или иных социальных групп или социальных институтов

насильственных методов (или планируемого их применения) создает благоприятную почву для распространения экстремистских идей в обществе, выступает в качестве фактора риска. Полученный результат свидетельствует о необходимости усиления профилактической работы среди молодежи.

10. Как Вы относитесь к действиям представителей экстремистских организаций?

[Копировать](#)

528 ответов

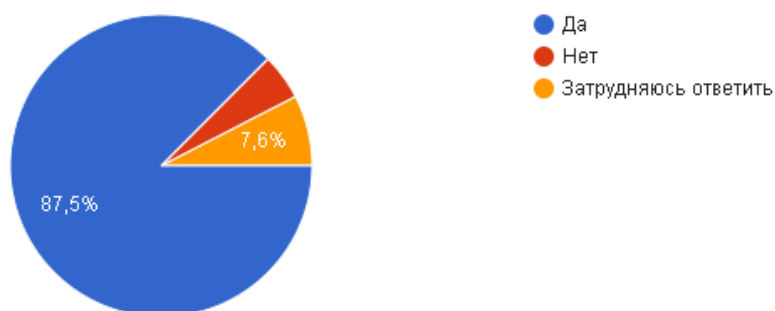


Большинство респондентов хотели бы узнать больше о других народах, их культуре, традициях (87,5%).

9. Хотели бы Вы больше знать о разных странах, народах мира, об их культуре, традициях?

[Копировать](#)

528 ответов



Таким образом, на основе проведенного опроса можно сделать следующие выводы:

1. В целом молодые люди имеют представление о том, что такое

экстремизм.

2. Факторы, порождающие экстремизм, обучающиеся понимают достаточно хорошо.

3. Большинство опрошенных не сталкивались с проявлениями экстремизма в своей жизни.

4. Подавляющее большинство опрошенных осуждает действия экстремистских организаций.

Причинами обострения крайних форм фатализма или нигилизма, лежащих в основе выбора экстремальных форм поведения, являются социальные факторы, в том числе низкий уровень жизни, бедность. Особо значимы эти факторы для молодежи, подверженной провоцирующему влиянию внешних сил и склонной к групповым формам экстремистских проявлений (в то время как для зрелых, сформировавшихся личностей поддержка той или иной идеологической платформы реже трансформируется в активную форму). Обострение внешних факторов, восприятие происходящего как нарушение справедливости находит отражение в мотивационной сфере - формируется стимул, побуждающий к агрессивным формам экстремистского поведения.

Неотъемлемой составляющей противодействия экстремизму должна являться работа с молодежью, относящейся к "группам риска". При этом в кризисной ситуации к таким группам могут быть отнесены и те молодые люди, которые не имеют возможности для трудоустройства и самореализации (не смогли трудоустроиться после завершения обучения или были уволены работодателем). Невостребованный потенциал при высоком уровне социальной активности, присущей этой группе, выступает в качестве фактора риска, также может быть трансформирован в делинквентные формы.

Проведенное исследование свидетельствует о наличии среди молодежи группы лиц, испытывающих чувство неприязни к представителям другой национальности, религии, расы, пола.

Для более детального изучения такого важного вопроса необходимо

применение расширенного ряда психодиагностического инструментария, а также личные беседы с респондентами. Ежегодное анкетирование позволит вовремя реагировать на возможные зачатки негативных проявлений. Результаты анкетирования указывают на необходимость продолжения системной работы по формированию у молодежи общечеловеческих ценностей, толерантного отношения и поведения.

# **РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА ПРОФИЛАКТИКИ ЭКСТРЕМИЗМА В ВУЗАХ И ССУЗАХ Г. ВОЛОГДЫ**

создано с  
**росмолодёжь**  
гранты

**Черкашина Ю.К.** – студентка  
3 курса СЗИ МГЮА  
Научный руководитель:  
**Петрова Ирина Александровна**

**ДАННЫЕ ПРОКУРАТУРЫ:**

**1125**

преступлений экстремистской  
направленности за январь-сентябрь 2022

**01.**

**ВУЗЫ**







**СЗИ МГЮА**



**ВГМХ**



**ВИПЭ ФСИН**



**ВОГУ**



**ВОЛ. ФИЛИАЛ РАНХИГС**

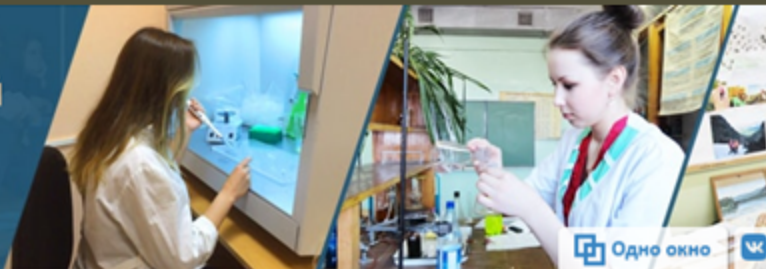
# САЙТЫ

- памятки
- нормативно-правовые акты
- контакты правоохранительных органов
- видеоролики
- полезные ссылки



**ВОЛОГОДСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ**

ОФИЦИАЛЬНЫЙ САЙТ



Одно окно

Университет

Сведения об образовательной организации

Абитуриенту

Студенту

Выпускнику

Работнику

Контакты

#### Миссия ВоГУ

- Миссия

#### Стратегия ВоГУ

- Программа повышения конкурентоспособности ВоГУ

#### Политики ВоГУ

- Антикоррупционная политика
- Политика в области качества
- Кодекс корпоративной культуры
- Политика в области обработки персональных данных
- Политика в области охраны труда

Главная :: Противодействие экстремизму

## Противодействие экстремизму

Обновлено: 14 февраля 2019

### Что такое экстремизм и терроризм?

В наше время современное российское общество переживает трансформацию системы ценностей, обусловленную модернизацией общественной жизни. Процессы глобализации в экономической, политической, культурной сферах, втягивающие население стран в миграционные потоки разного характера и уровня приводят к усложнению структурных связей конкретных обществ и всего сообщества в целом. Эти факторы в определенной степени стимулируют напряженность в межнациональных отношениях, сопровождающуюся межэтническими конфликтами, и на этой почве начинают появляться различные оппозиционные группы, пытающиеся добиться желаемого для них результата через экстремизм и терроризм.

**Экстремизм,  
пропаганда  
терроризма  
в интернете?  
СООБЩИТЕ!**

<http://>

Для успешного противостояния экстремизму и терроризму, их профилактике в обществе необходимо знать и понимать преступную сущность этих явлений.

Экстремизм - приверженность отдельных лиц, групп, организаций к крайним, радикальным взглядам, позициям и мерам в общественной деятельности.

Экстремизм распространяется как на сферу общественного сознания, общественной психологии, морали, идеологии, так и на отношения между социальными группами (социальный экстремизм), этносами (этнический



повышения квалификации  
и переподготовки кадров

Научно-образовательный  
центр

Ученый совет

Методический совет

Попечительский совет

Юридическая клиника

Фонд развития филиала

**Противодействие  
идеологии терроризма и  
экстремизма**

Противодействие  
коррупции

Кадровый резерв

Страничка психолога

## Противодействие идеологии терроризма и экстремизма

ТЕЛЕФОНЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ СЛУЖБ БЕЗОПАСНОСТИ

- ПРИКАЗЫ, РАСПОРЯЖЕНИЯ, ИНСТРУКЦИИ
- ПАМЯТКИ
- ВИДЕОРОЛИКИ

КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .

КОНЦЕПЦИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (УТВ. ПРЕЗИДЕНТОМ РФ 5 ОКТЯБРЯ 2009 Г.) .

ТЕЛЕФОНЫ ЭКСТРЕННЫХ СЛУЖБ .

УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РФ ОТ 2 СЕНТЯБРЯ 2012 Г. N 1258 ОБ УТВЕРЖДЕНИИ СОСТАВА НАЦИОНАЛЬНОГО АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО КОМИТЕТА ПО ДОЛЖНОСТЯМ .

УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РФ ОТ 15 СЕНТЯБРЯ 2004 Г. N 1167 О НЕОТЛОЖНЫХ МЕРАХ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ БОРЬБЫ С ТЕРРОРИЗМОМ .

УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РФ ОТ 15 ФЕВРАЛЯ 2006 Г. N 116 О МЕРАХ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ТЕРРОРИЗМУ (В РЕДАКЦИИ УКАЗА ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 27 ИЮНЯ 2014 Г. № 479) .

УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РФ ОТ 17 ИЮНЯ 2003 Г. N 680 О ЦЕНТРАЛЬНЫХ КОМПЕТЕНТНЫХ ОРГАНАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ОТВЕТСТВЕННЫХ ЗА ВЫПОЛНЕНИЕ ШАНХАЙСКОЙ КОНВЕНЦИИ О БОРЬБЕ С ТЕРРОРИЗМОМ, СЕПАРАТИЗМОМ И

# В КОНТАКТЕ

**1**

нет

информации  
(РАНХиГС)

**2**

мало

информации  
(ВГМХ)

**3**

активная

пропаганда  
(СЗИ МГЮА;  
ВоГУ; ВИПЭ)



ВИПЭ ФСИН России  
30 сен в 17:41 · Госорганизация

#отдыхаем #познаем #развиваемся

- Урок мужества для 1 курса
- Турнир по шахматам
- Профилактика экстремизма и терроризма
- Встреча студентов с сотрудником УМВД России по г. Вологде



83



2

6.2K

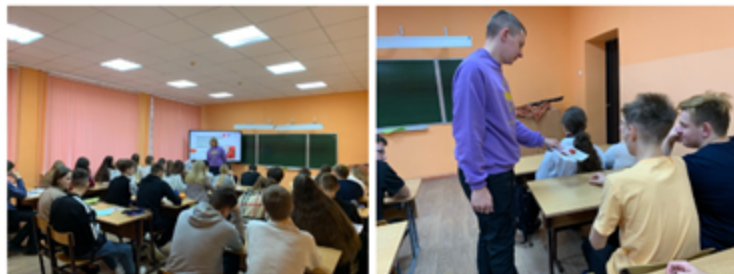


Северо-Западный институт (филиал) МГЮА

11 ноя в 15:58

Продолжают встречи активистов студенческого форсайт центра Северо-Западного института со школьниками

Студенческий форсайт центр противодействия экстремизму и реабилитации нацизма в молодежной среде Северо-Западного института Университета имени О.Е. Кутафина продолжает серию: [Показать ещё](#)



создание с  
росмолодёжь  
группы

16



2

1.5K

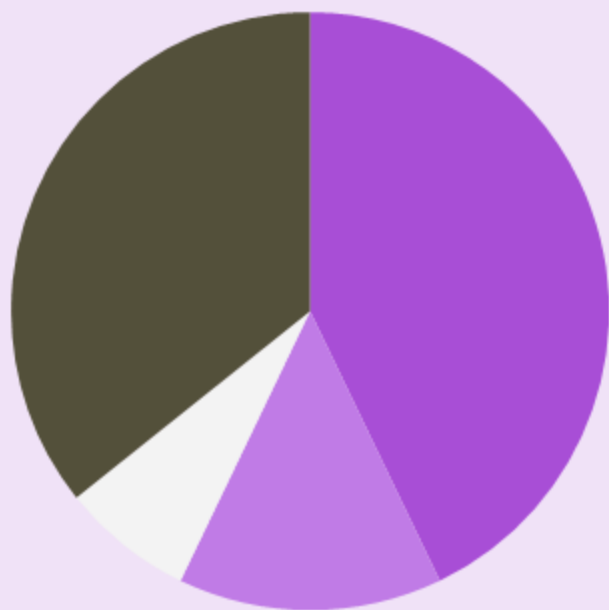
02.

ССУЗЫ



# САЙТЫ. КОЛИЧЕСТВО

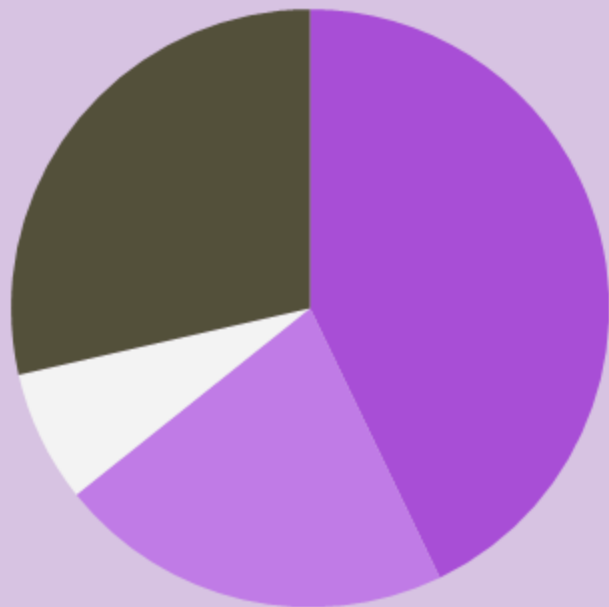
- не актуальная
- нет информации
- пустой раздел
- актуальная информация





# САЙТЫ. КАЧЕСТВО

- новости
- нет информации
- пустой раздел
- буклеты, памятки, видеоролики и др.



## Поиск

# ВПК

Искать по:

Все слова  Любое слово  Точное совпадение

Сортировка:  ▾

Искать только по:  Вложения  Материалы  Категории  Разделы  Комментарии

Искать по **экстремизм**

Всего найдено 2 записей.

Количество строк:  ▾

### 1. [Конкурс студенческих рисунков.](#)

(Колледж/Мероприятия)

... на обеспечение защиты обучающихся и работающего персонала при возникновении ЧС природного и техногенного характера, угрозы проявления случаев терроризма и экстремизма. Положительный отклик в студенческой ...

### 2. [Сотрудники Центра по противодействию экстремизму провели встречу со студентами Вологодского педагогического колледжа](#)

(Отдел Воспитательной работы/Мероприятия)

... поведения в опасных ситуациях, специалисты Центра по противодействию экстремизму провели кинолекторий в Вологодском педагогической колледже. Внимание будущих педагогов было акцентировано на ответственности ...



Напишите нам

Карта сайта

Наши фото

Сведения об  
образовательной  
организации

НСОКО

Внеучебная  
деятельность

Государственно-  
общественное  
управление

Студсовет

Информационные  
ресурсы

Наши достижения

Противодействие  
коррупции

Профилактика ЗОЖ

Бесплатная  
юридическая помощь

Дорожная  
безопасность

Информация для  
работодателей

Полезные ссылки

Содействие занятости  
населения

О Великой  
Отечественной войне

Формула успеха

Служба медиации

Информационная  
безопасность

Помощь семьям,  
имеющим детей

## ПРИЁМНАЯ КАМПАНИЯ 2022

С ненавистью и ксенофобией нам не по пути

Автор: Администратор | Создано: 07.11.2020, 12:49 | Обновлено: 07.11.2020, 13:02



НЕТ НЕНАВИСТИ  
И ВРАЖДЕ!

### Уголовная ответственность

В настоящее время борьба с преступлениями экстремистского характера является одной из приоритетных задач.

Наиболее распространенными преступлениями являются:

ст. 280 Публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности наказываются штрафом до 300 тысяч рублей, лишением свободы

### Административная ответственность

Законодательством России предусмотрена ответственность как за преступления экстремистской направленности, так и за правонарушения:

ст. 20.29 Производство и распространение экстремистских материалов наказываются штрафом в размере до 3000 рублей, административным арестом на срок до пятнадцати суток.

ст. 20.3 Провокация либо публичное демонстриро-

Экстремизм -  
угроза обществу

# В КОНТАКТЕ

**5**

**нет**  
инфор-  
мации

**4**

**не**  
актуальные  
посты

**5**

**свежие посты**  
антиэкстремистской  
направленности

# ПЛЮСЫ

работа по профилактике экстремизма в молодежной среде **идет**, иногда очень активно



отдельный раздел (там, где он есть) **подчеркивает важность проблемы**

# МИНУСЫ

нет молодежной  
специфики

01

материалы мелкие  
и нечитаемые

02

03

04

иногда информация  
«спрятана»

информация в  
одном формате

**03.**

**ПУТИ**

**РЕШЕНИЯ**



# 1

◆ КАДРОВЫЙ РЕЗЕРВ

◆ ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ  
КОРРУПЦИИ

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ  
◆ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА  
И ЭКСТРЕМИЗМА

◆ ФОНД РАЗВИТИЯ ФИЛИАЛА



Северо-Западный институт (филиал)  
Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА)

8 800 201-74-04  
Приемная комиссия

8 (921) 822-05-85  
8 (921) 822-05-75



реализация принципов  
права Рундлин  
Ай-Полтон...  
27 января  
в Третьяковской  
галерее

14 НОЯБРЯ 2022 Г.

12 ноября состоялось  
очередное заседание  
студенческого научного  
кружка «ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ  
И ПРАКТИЧЕСКИЕ  
ПРОБЛЕМЫ УГОЛОВНОГО  
ПРАВА И  
КРИМИНОЛОГИИ»

создано с  
**росмолодёжь**  
гранты

14 НОЯБРЯ 2022 Г.

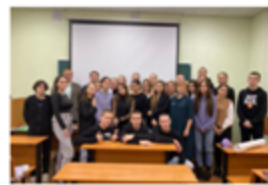
Продолжают встречи  
активистов студенческого  
форсайт центра Северо-  
Западного института со  
школьниками 10 и 11  
классов

ПОМОЩИ



14 НОЯБРЯ 2022 Г.

Состоялось открытое  
практическое занятие в  
форме деловой игры  
"Проведение заседания  
представительного органа  
муниципального района"



12 НОЯБРЯ 2022 Г.

Обучающиеся учебных  
групп БО 11 и БО 12  
познакомились с  
деятельностью адвоката

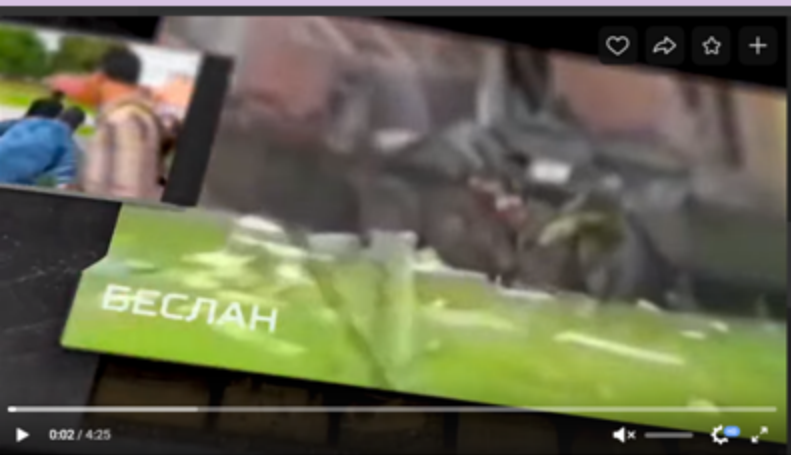


ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ  
ЭКСТРЕМИЗМУ





# 2



День солидарности в борьбе с терроризмом

21 207 просмотров · 25 сен 2020 в 8:58



Вологодский колледж сервиса

3 фев в 13:46 · Госорганизация

Предлагаем вниманию информационные плакаты "QR-коды против экстремизма", подготовленные МВД России.



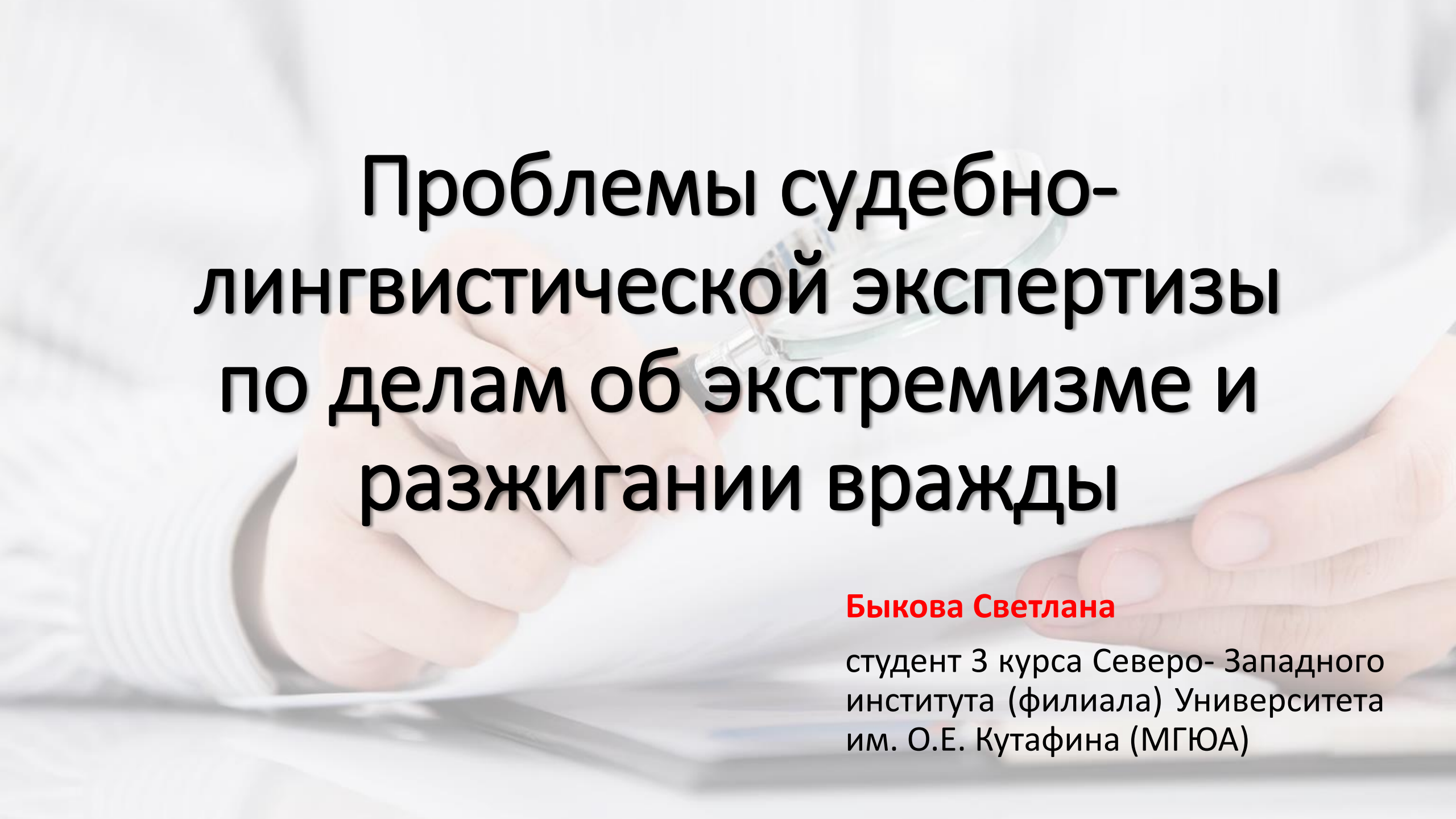


**3**

## **ВОСПОЛНИТЬ НЕДОСТАТОЧНОСТЬ ПРОФИЛАКТИКИ**

наполнить сведениями  
социальные сети  
учебных заведений

регулярно  
обновлять  
информацию



# Проблемы судебно- лингвистической экспертизы по делам об экстремизме и разжигании вражды

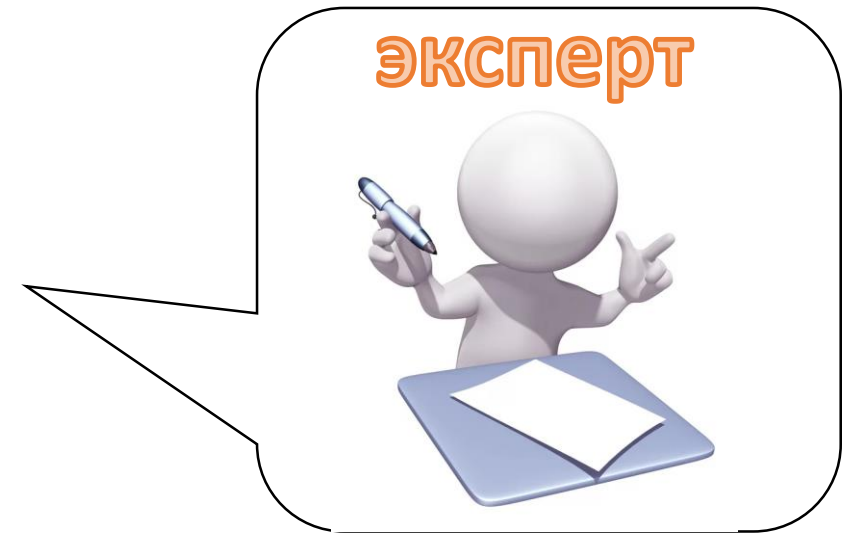
**Быкова Светлана**

студент 3 курса Северо- Западного  
института (филиала) Университета  
им. О.Е. Кутафина (МГЮА)

# Способ совершения преступлений, предусмотренных ст. 280 и 282 УК РФ



# Способ совершения преступлений, предусмотренных ст. 280 и 282 УК РФ





# Проблема 1: образование эксперта

Высшее  
образование

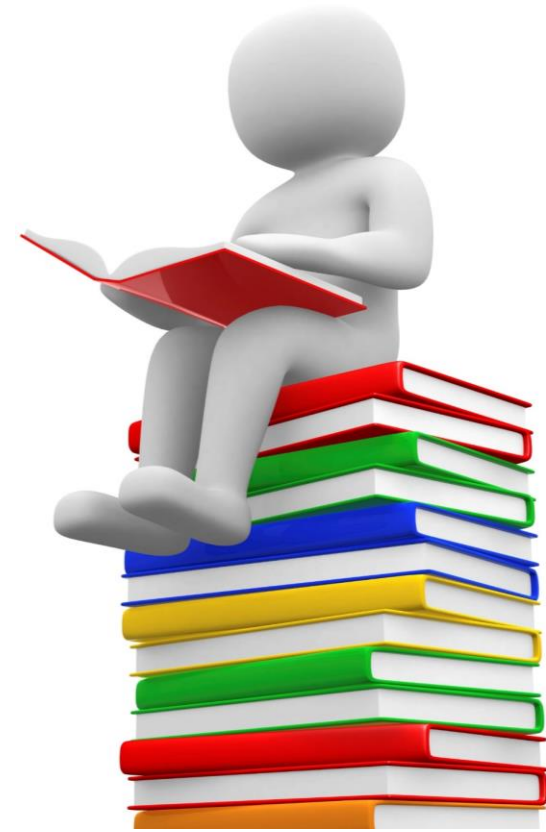


Направление  
экспертизы

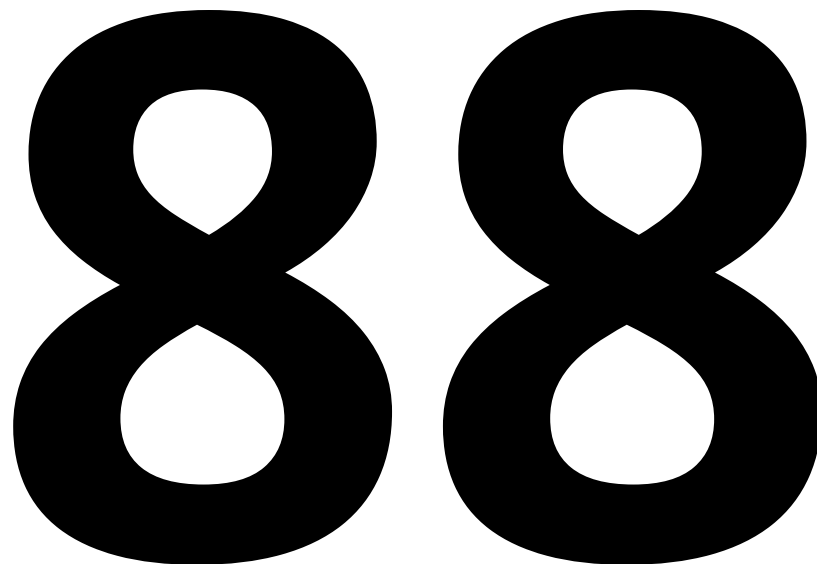


## Проблема 2: **уровень знаний эксперта**

- широкий кругозор
- глубокое знание лингвистики
- понимание политической обстановки и сферы экстремистских материалов



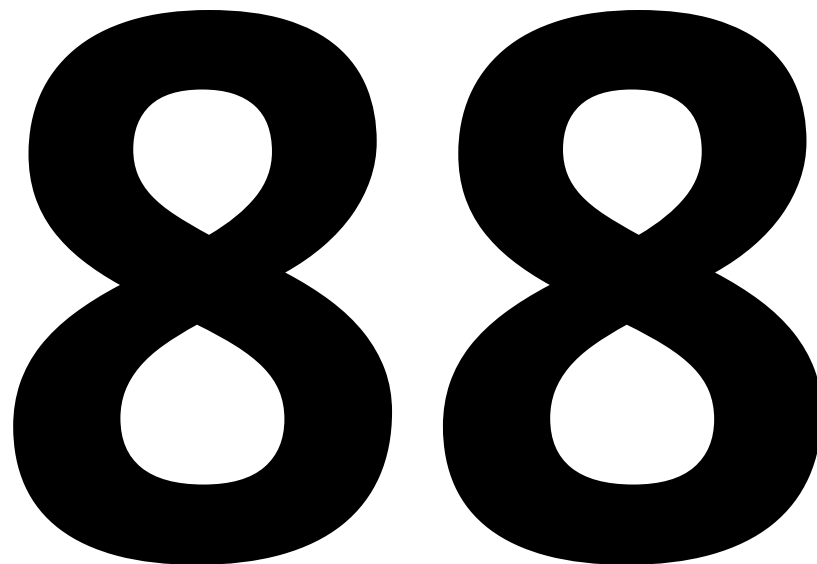
Это экстремистский материал?



Ответ:



Это экстремистский материал?



Ответ: НЕТ

Это экстремистский материал?

**RUSSIA**

Ответ:

Это экстремистский материал?

**RUSSIA**

Ответ: **НЕТ**

Это экстремистский материал?

**RUSSIA-88**

Ответ:

Это экстремистский материал?

**RUSSIA-88**

Ответ: советую быть осторожнее

Это экстремистский материал?



Ответ:

## Это экстремистский материал?



**Ответ: экспертиза данного фильма нашла основания для признания материала экстремистским. Некоторые кадры и отдельные сцены, опубликованные в соц. сетях, были признаны незаконными.**

# Лингвистическая экспертиза Коршикова Александра Петровича

Статья в газете «Ты избрал - тебе судить!» (2008 год)

В высказываниях «заставить исполнять Закон» и «силой заставить мешающих исполнять законы России» пропаганды насильственного изменения основ конституционного строя Российской Федерации не имеется.

Контекст: необходимо создать армию воли народа, принять закон о суде народа в отношении Президента и членов Федерального собрания РФ.

Дело Егора Жукова (2019 год)

Таким образом, в тексте «С системой нужно жестко и планомерно бороться... Тут нужно хвататься за любые формы протеста...» содержатся призывы к борьбе с властью в России с произвольным выбором формы протеста, что включает в себя и действия насильственного характера, в частности, насильственный захват власти, вооруженный мятеж.

Контекст: борьба с властью мирными, ненасильственными методами



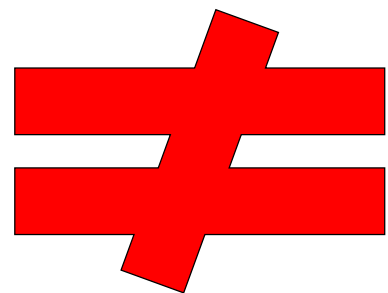
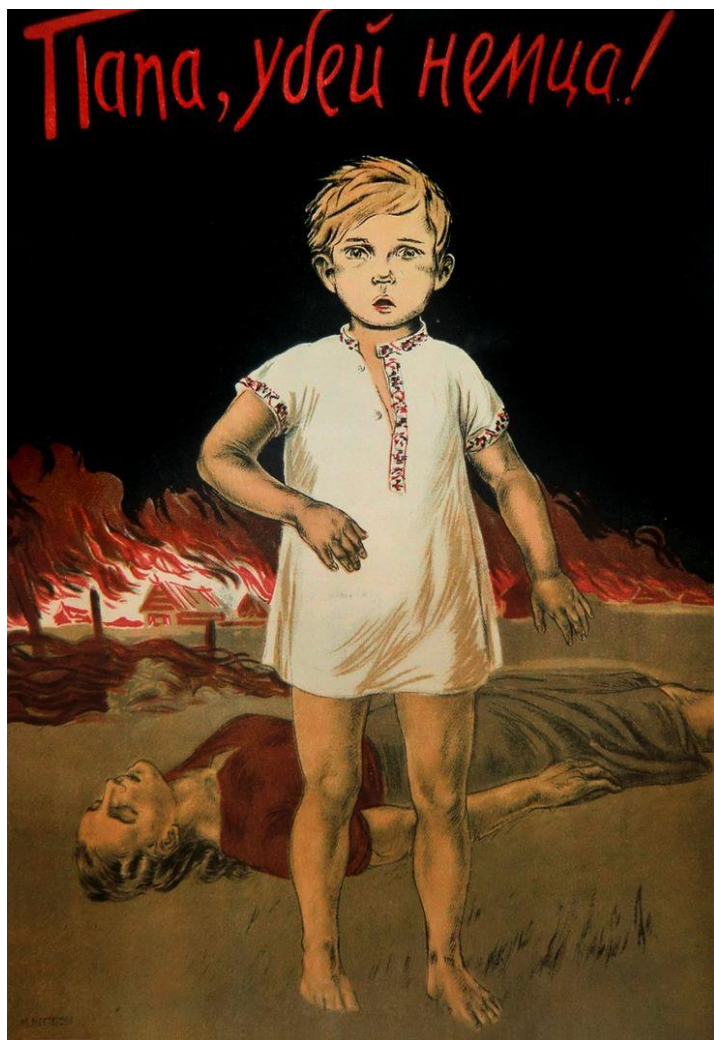
# Проблема 3: **отсутствие единых методик**

— У вас и у других экспертов в разных центрах и регионах есть какие-то общие критерии или алгоритмы, позволяющие вам сделать вывод, есть экстремизм в публикациях или нет?

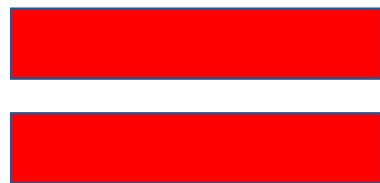
— У МВД, Следственного комитета, Министерства юстиции и частных экспертных организаций имеются свои методики. Они, к сожалению, отличаются друг от друга, и до сих пор нет единого межведомственного подхода к анализу материалов, которые исследуют на наличие признаков экстремизма.



## Проблема 4: **новые формы призывов**

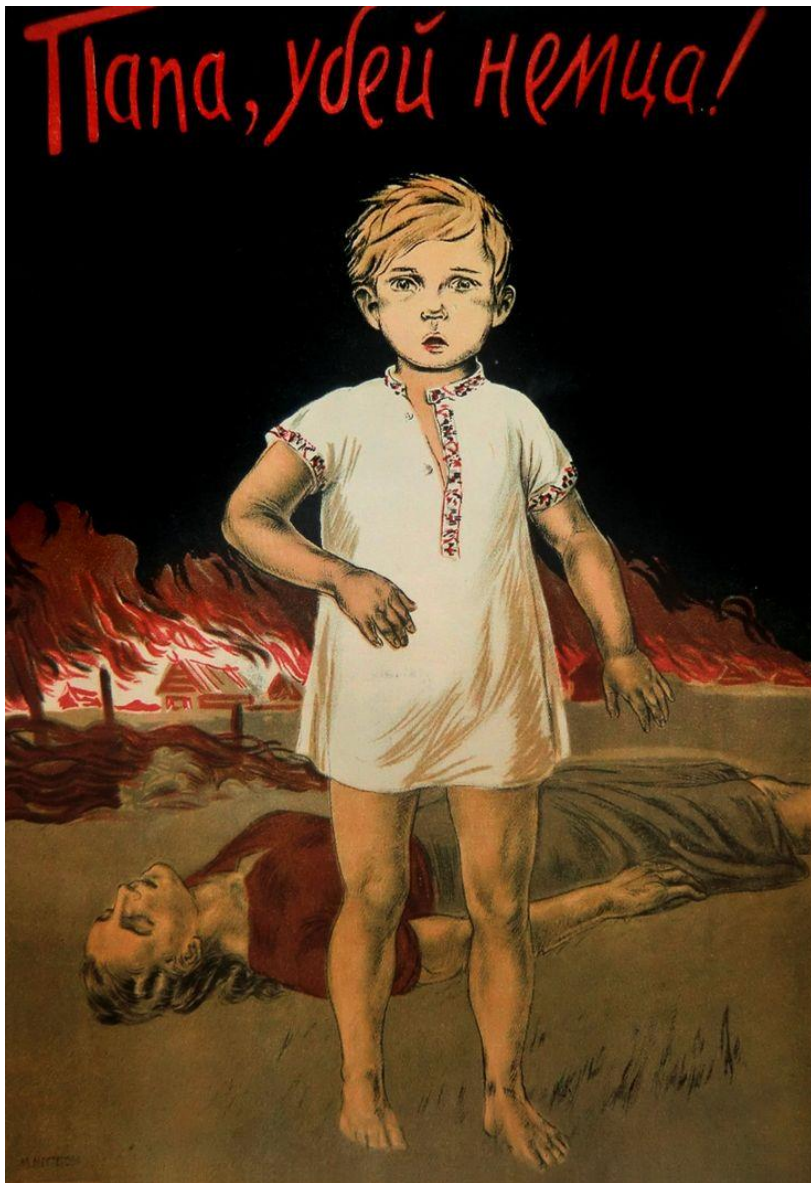


**Преступный  
материал**

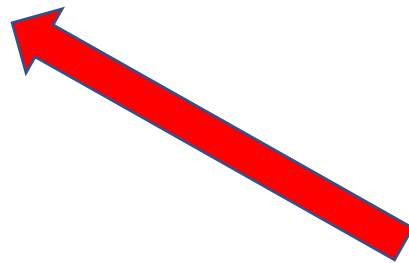


# Преступный материал\*

\* При наличии соответствующего контекста



Если убрать изображение



# Преступный Призыв\*

\* При наличии соответствующего контекста



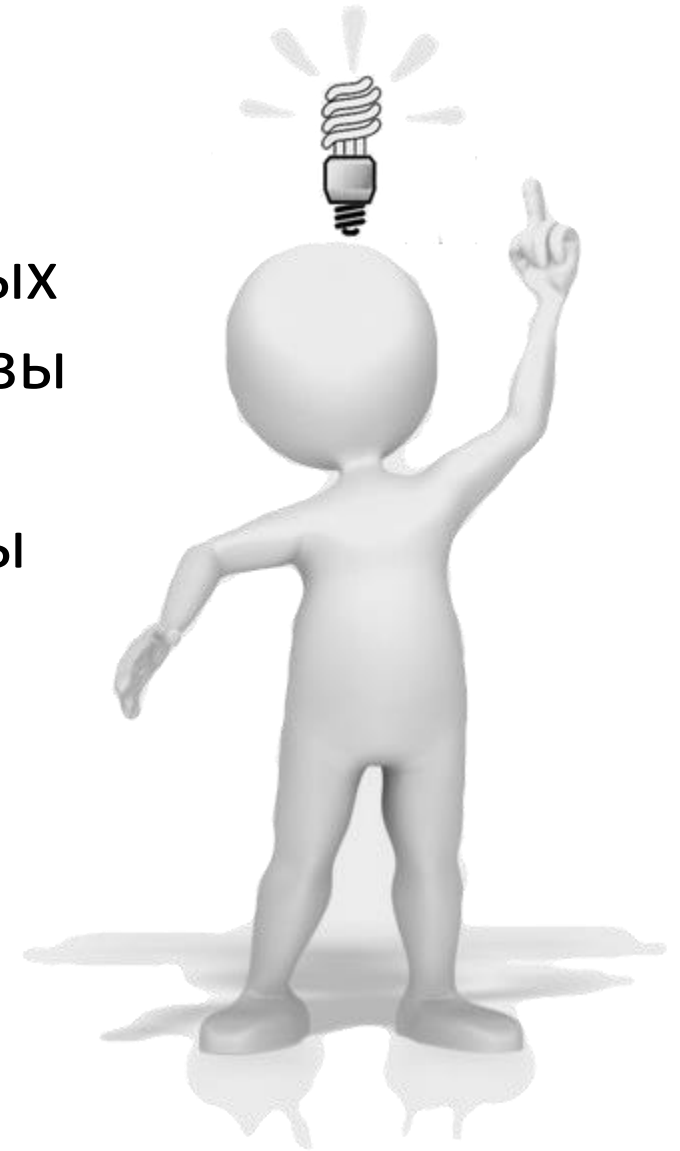
## Проблема 5: **выборочная ответственность**

«К сожалению, мы не имеем лицензии на **отстрел бомжей**, а других законных способов справиться с ними сегодня нет», - так ответил на замечание по поводу большого количества в краевом центре бездомных мэр Читы Анатолий Михалёв



# Пути решения:

1. принятие единой для государственных и частных экспертов методики лингвистической экспертизы различных объектов
2. Мобильность методики проведения экспертизы
3. надзор за квалификационным соответствием эксперта проводимой им экспертизе
4. Надзор за распространением запрещенных материалов в сети интернет со стороны надзорных органов.





**Спасибо за  
внимание!**

# ЭКСТРЕМИЗМ В СОЦИАЛЬНЫХ СЕТЯХ



Подготовила: обучающаяся 3 курса,  
Комарова Е.А.





**ЧТО  
ТАКОЕ  
ЭКСТРЕМИЗМ**

Error



**Реабилитация нацизма?**

OK

Error



Error



**Возбуждение ненависти  
либо вражды?**

OK

Error



Error



Error



**Унижение человеческого  
достоинства?**

OK

Error



Error



Error



Error



**Пропаганда/демонстрирование  
нацистской атрибутики?**

OK

Error



Error



Error



Error



Error



**... по мотивам ...?**

OK

**НО**

**Где?**







**максимальная персонализация;**



**возможности оказания влияния на индивидуума;**



**широта коммунцирования пользователей;**



**искажение восприятия реальности у наиболее активных пользователей;**



**простота доступа;**



**отсутствие возрастных ограничений для входа, регистрации и пользования.**

# Google

🔍 ч. 1 ст. 282 УК РФ

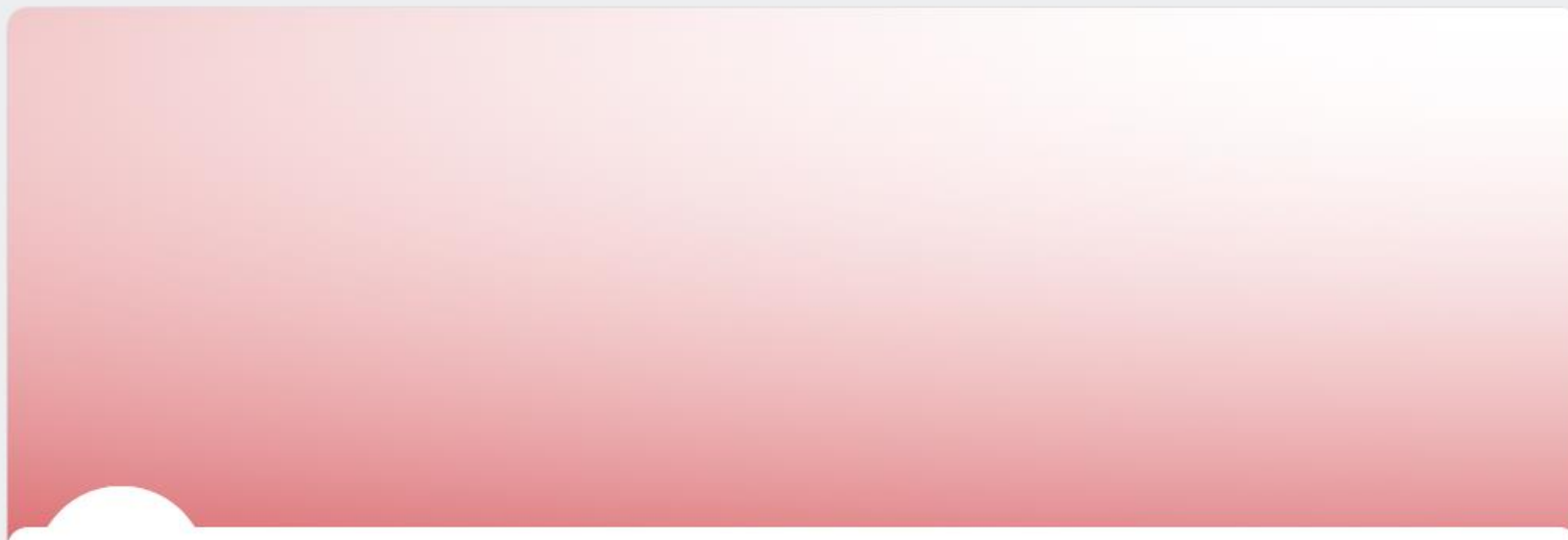


🔍 ч. 1 ст. 282 ук рф

🔍 ук рф статья 282. возбуждение ненависти либо вражды а равно унижение человеческого достоинства



- Моя страница
- Новости
- Мессенджер
- Друзья
- Сообщества
- Музыка
- Стикерсы
- Файлы
- Учреждения








### x Weißer Stolz x


365 подписчиков

Подписаться


Ещё ▾



 Предложите новость    | 





 [Подробная информация](#)

Записи сообщества 

---

**x Weißer Stolz x**   
29 июл 2019

 **Adolf\_Hitler\_Mein\_Kampf\_Russian\_translation-1.pdf**   
4.5 МБ

 1    149



Любитель Экстремизма

281 подписчик

ВЗАИМОПОМОЩЬ  
ПРАВЫХ СООБЩЕСТВ



ВМЕСТЕ МЫ ПОБЕДИМ!

Внимание, соратник !!

Представляем подборку дружественных каналов 🤝 объединённых одной целью !

[@Richgedan](#) - канал с цитатами правых политиков.

[@rtt88](#) — Подборка лучших правых тиктоков

[@volyavelikaya](#) - быстрорастущая правая новостная площадка с множеством интересного контента.

[@slavicunity](#) – всеславянский консервативный канал, публикующий посты об истории, культуре, консерватизме во всех славянских странах.

[@artofeurope](#) - Искусство и культура Европейской цивилизации.

[@m\\_tesak](#) – Канал памяти о Великом воине - Максиме Марцинкевиче.

[@norman\\_izdat](#) - канал с литературой от Правых и для Правых.

Для вступления в Коалицию писать:  
[@EliasBjorn](#)

Все новости Коалиции: [@right\\_aliance](#)

Продолжая реализовывать преступный умысел, действуя с целью возбуждения ненависти и вражды, а также унижения достоинства группы лиц по признаку национальности, а равно принадлежности к социальной группе, <дата>, Гозенко А.А., находясь по указанному выше адресу и используя персональный компьютер марки «ASUS» и оборудование для доступа в сеть Интернет, в ходе переписки с пользователями социальной сети «ВКонтакте» разместил в сети Интернет с использованием своей персональной страницы «Гозенко А.А.», общедоступной для любого пользователя сети Интернет, в социальной сети «ВКонтакте» комментарии:

начинающийся словами: «Вата может...» заканчивающийся словами: «...зомби нет»;

начинающийся словами: «Если Россия такая великая страна...», заканчивающийся словами: «...подтверждают это в своих комментах», направленные на унижение человеческого достоинства по признаку национальной принадлежности – русские, а также группы лиц, для номинации которых используется слово вата/ватник, содержащие лингвистические и психологические признаки унижения человеческого достоинства по признаку национальной принадлежности – русские, а также в отношении группы лиц, для номинации которых используется слово вата/ватник;

а также комментарий начинающийся словами: «Предлагаю устроить холокост ваты» - направленный на возбуждение вражды, ненависти (розни), а также побуждающий к действиям насильственного характера в отношении группы лиц, по признаку национальности – русские, а также группы лиц, для номинации которых используется слово вата/ватник, содержащий лингвистические и психологические признаки возбуждения вражды, ненависти (розни), а также содержит побуждения к действиям насильственного характера в отношении группы лиц, для номинации которой используется слово вата.

**Что**



**Делать?**



**морально-нравственное развитие подростков и детей;**



**проведение профилактической работы с молодёжью;**



**взаимодействия с образовательными организациями для противодействия экстремистским идеологиям;**



**оперативность законодательных органов.**

